

江苏省政府专项债券项目绩效自我评价报告

一、项目情况

（一）项目概况

1.项目审批情况

2025 年 1 月 13 日，盐城市亭湖区政务服务管理办公室同意亭湖区 2025 年公立医疗卫生机构基础设施及信息化提升项目立项，项目代码为 2501-320902-89-05-458280。（亭政服投资〔2025〕2 号《关于同意亭湖区 2025 年公立医疗卫生机构基础设施及信息化提升项目建议书的批复》）

2025 年 1 月 14 日，盐城市亭湖区政务服务管理办公室批准亭湖区 2025 年公立医疗卫生机构基础设施及信息化提升项目可行性研究报告，项目总投资 1.2 亿元，项目代码为 2501-320902-89-05-458280（亭政服投资〔2025〕4 号《关于同意亭湖区 2025 年公立医疗卫生机构基础设施及信息化提升项目可行性研究报告的批复》）。

2.项目建设内容及规模

建设地址：项目地址位于盐城市亭湖区境内。

建设内容：拟改造全区医疗卫生机构基础设施，涉及改造门诊楼 2650 平方米、病房楼 3600 平方米以及院区相关配套设施；实施诊疗能力提升及卫生健康信息化升级，包含添置更新区内机构医疗设备，建成医共体十张网、数智健康管理平台，优化提升全民健康信息平台等。

（3）项目资金投入计划及建设计划

本项目资金总需求 12,000.00 万元，其中：①江苏省政

府专项债券 8,000.00 万元，本次拟申请金额 1,000.00 万元，后续计划申请金额 7,000.00 万元；②不含专项债券的项目资本金 4,000.00 万元。项目资金来源如下：

表 1 资金来源情况表

项目名称	项目总投资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥ [注 1]	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨[注 2]
亭湖区 2025 年公立医疗卫生机构基础设施及信息化提升项目	12,000.00			4,000.00		1,000.00	7,000.00

[注 1]其他资本金为财政预算资金。

[注 2]其他资金（非资本金）为 2026 年计划发行政府债 7,000.00 万元，发行期限 30 年，预计年利率 2.6%。

项目已于 2025 年 3 月开工，计划 2026 年 12 月完工，2027 年 1 月正式投入运营，目前正在建设中。

（二）绩效目标

项目资金管理有计划，使用合规，资金资金执行率 100%；按时偿还专项债利息；项目管理制度健全有效；建设进度满足年度建设计划要求；项目建设成本不超批复概算；项目建设不发生安全事故，不受到环保部门处罚。

二、评价情况

（一）绩效评价方法

本次绩效后评价是对项目执行情况进行全方面的综合性评价，通过制定评价指标体系，收集和分析项目绩效信息，从项目过程、项目产出、项目效益和满意度四个方面进行逐项打分和结果评定。评价工作的内容主要是通过收

集项目工程资料、开展问卷调查和访谈、现场勘察核对。通过对收集资料的整理、检查、核验、计算、比对，对项目相关各方进行问卷调查和访谈得到的信息，结合评价指标体系，对该项目进行全面的审视和评价。依照评价指标进行考评，测量出考评结果，考评结果分为四个等级。90分(含90分)以上为优秀，90-80分以上为良好(含80分)，80-60分以上合格(含60分)，60分以下为不合格。

（二）绩效评价工作过程

1、前期准备

开展该项目绩效评价工作前期，我们已配备和明确评价工作小组及其职责分工，按照重点性、突出性原则确定绩效评价对象。

2、组织实施

分头分工开展工作，在被评价单位提供资料的基础上，通过评分和评级的方式，对项目情况进行绩效评价，并根据评价结果提出相应的建议和意见。同时，在评价过程中我们得到了被评价单位的支持和配合。

（三）资金绩效自评指标分析情况

根据绩效评价表自评情况，综合评价等级为“优”。

三、项目绩效

（一）主要经验做法

一是健全项目专班推进机制。为高效统筹推进项目建设各项工作，我委建立“一个项目、一名包抓领导、一名中层骨干、一套推进方案、一抓到底”的专项工作机制，抽调各医疗机构专业骨干驻点办公、推进项目。委项目办牵头健全配套工作制度，快速进入实战工作状态，聚焦计

划统筹、多方协调、督导落实等核心职能，做实做细全域指导、整体推进工作，保障项目建设有序落地。

二是健全项目计划审查机制。严格规范项目全流程审查程序，项目立项、可行性研究、各类专项论证评价、施工图纸设计及年度建设计划等各项内容，均需上报委项目办统一审核把关。坚持“合理可行、适度超前”的工作原则，从严、从细开展审核工作，杜绝计划目标脱离实际、超出承载能力等问题，规避项目推进被动滞后风险，筑牢项目建设前期工作基础。

三是健全对外协调沟通机制。针对项目建设过程中涉及区级部门的重大事项、难点堵点问题，建立常态化反馈对接机制。各项目责任单位需第一时间向委项目挂钩领导报备反馈，挂钩领导对照政策文件规范，精准开展问题研判、深度剖析症结根源，梳理锁定核心协调事项，主动牵头对接区级相关部门，靶向破解项目推进中的跨部门协作难题。

四是健全项目建设督查督办机制。坚持“上门走访督查、集中会商研判”相结合的工作方式，综合运用周例会调度、周进度报表、月度专项督查等多种举措，全面、精准、动态掌握各项目建设进度。常态化排查项目建设中的困难短板，针对性研判问题成因、制定整改提升措施，压实工作责任、闭环推进整改，全力保障各项目高标准、高效率、高质量推进。

（二）产出效益情况

1、项目产出情况。已经按照计划施工进度有序进行。

2、项目效益情况。目前项目已部分完成建设，改善了就医环境，提高了医疗服务水平。

3、周围小区和病人满意度情况。截止目前未接到投诉。

四、存在问题

目前未发现。

五、有关建议

一是强化法规制度学习，规范采购招投标流程。常态化组织干部职工系统学习《政府采购法》及其实施条例、《招标投标法》等法律法规，吃透政策条款、明晰工作规范、严守制度底线。严格对照法定流程、限额标准开展项目采购及招投标工作，全程规范操作、依规履职，杜绝违规操作行为，切实提升项目采购、招投标工作的规范化、法治化水平。

二是深化绩效培训自评，完善项目闭环管理。常态化开展绩效管理专项培训，进一步提升工作人员绩效管理认知水平和业务能力，树立“全过程、全方位”绩效管理理念。严格落实项目绩效自评工作要求，全面梳理项目实施、资金拨付使用、目标任务落地、项目实施成效等核心情况，规范编撰内容完整、数据真实、格式标准的绩效自评报告。严格恪守上报时限，及时归集整理各类佐证资料，完成材料汇总上报。同时强化项目全过程动态监管，及时排查、纠正项目实施过程中的偏差问题，补齐工作短板、压实工作举措，稳步助推项目提质增效，确保圆满完成各项既定建设目标。

三是严格财务凭证审核，筑牢资金安全防线。进一步规范财务报销审核流程，强化原始凭证复核把关，坚持依规审核、从严审核。对单据资料不全、手续不完善、不符合报销规定的凭证，一律不予列支支出。持续完善资金支

出审批手续，健全财务审核管控机制，从源头防范资金使用风险，切实保障财政资金支出的合规性、安全性与合理性，实现资金精准高效利用。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025年度						
项目名称	亭湖区2025年公立医疗卫生机构基础设施及信息化提升项目		项目主管部门 (盖章)	亭湖区卫生健康委员会		
(预计) 开工时间	2025年3月		(预计) 完成时间	2026年12月		
项目建设/运营单位 (盖章)	亭湖区卫生健康委员会		项目负责人及联系电话	孙金伟18932297777		
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续					
项目内容简介	拟改造全区医疗卫生机构基础设施，涉及改造门诊楼2650平方米、病房楼 3600平方米，以及院区相关配套设施;实施诊疗能力提升及卫生健康信息化升级，包含添置更新区内机构医疗设备，建成医共体十张网、数智健康管理平台，优化提升全民健康信息平台等。					
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据：《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《盐城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》以及《盐城市“十四五”卫生健康发展规划》等发展规划要求，项目的建设积极响应国家相关政策，符合当前背景下国家保障民生、加强公共服务投入和基础设施建设的要求。 (2) 项目实施产生的作用和意义：项目的建设是服务群众，解决社区内医疗服务的重要举措，提升基层医疗服务能力和效率，优化资源配置和降低成本的需要，构建盐城市优质高效医疗服务体系，促进地区社会的和谐稳定发展。					
可行性论证	(1) 项目投资合规性与项目成熟度：项目可研已通过盐城市亭湖区政务服务管理办公室批复（亭政服投资[2025]4号）。 (2) 项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于债券资金、区财政预算和区卫健委自筹，资金来源合规、可靠，将按建设进度及时到位和使用。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为医疗机构收入，收益根据建设单位提供的《亭湖区医疗单位2024年财务情况快报》进行测算，能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。					
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：项目投向领域为社会事业-卫生健康（含应急医疗救治设施、公共卫生设施），资金用途包括亭湖区2025年公立医疗卫生机构基础设施建设及信息化提升，符合公益性要求； (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：本期专项债券用于项目建设的资本金出资，最终全部形成亭湖区2025年公立医疗卫生机构基础设施及信息化提升项目的基本支出。					
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性：项目可行性研究报告已通过盐城市亭湖区政务服务管理办公室批复，测算科学合理；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证项目顺利推进。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目在债券存续期内，收益来源主要为医疗机构收入，根据建设单位提供的《亭湖区医疗单位2024年财务情况快报》进行测算，本项目专项债券存续期内，项目医疗机构收入合计599271万元，预计医疗机构成本支出约581507万元，可用于还本付息的净现金流为17764万元，专项债券本息合计为11840万元，该项目资金覆盖1.5能够满足资金筹措充足性的要求。					
项目资金来源 (亿元)	项目 (预计) 投入资金总额			1.2		
	财政资金	政府预算资金安排		0.4		
		政府专项债券资金安排		0.8		
		其中：用作项目资本金				
						
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
.....						
项目中长期目标	目标1：改善区域整体医疗基础设施，形成布局合理、设施齐全、设备配套，能够适应医疗服务需要的公共医疗场所。 目标2：公立医疗卫生机构实施诊疗能力提升及卫生健康信息化升级，提高当地医疗服务水平。					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分 值	得分

决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4

内容 (30)	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核			
			绩效处（科）室 审核	分管处（科）室审核		
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□		
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□		
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□		
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□		
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过√ 不通过□	通 过√ 不通过□			
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通 过√ 不通过□	通 过√ 不通过□			
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□		
审核结果		通 过√ 不通过□	通 过√ 不通过□			
主管部门 审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）					
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）					
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）					

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

江苏省政府专项债券项目资金年度绩效目标申报表

申请使用专项债券资金年度：2025年度

项目名称	亭湖区2025年公立医疗卫生机构基础设施及信息化提升项目		项目主管部门 (盖章)	亭湖区卫生健康委员会
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续			
年度申请 专项债券金额 (亿元)	0.1		以往年度已发行 专项债券金额 (亿元)	0
(预计) 开工时间	2025年3月		(预计) 完工时间	2026年12月
项目建设/运营 单位 (盖章)	亭湖区卫生健康委员会		项目负责人及 联系电话	孙金伟18932297777
项目批复资金来源 (亿元)	项目立项批复投入资金总额			1.2
	财政资金	政府预算资金安排		0.4
		政府专项债券资金安排		0.8
		其中：用作项目资本金		
				
	自筹资金	自有资金		
		市场化融资		
				
申请专项债券年度 预期目标	通过改造基础设施、添置更新医疗设备、建成医共体十张网、数智健康管理平台，优化提升全民健康信息平台等，提高就医环境及医疗服务水平。			
一级指标	二级指标	三级指标		年度指标值
过程	资金管理	项目收益合理性		项目运行期收益预期可以实现
		资金使用合规性		专项债券资金严格按照资金使用要求使用
	组织实施	管理制度健全性		已制定或具有相应的财务和业务管理制度，财务和业务管理制度合法、合规、完整
		制度执行有效性		项目执行过程中，遵守相关法律法规和相关管理规定资料是齐全并及时归档；项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位
产出	数量指标	实际完成率		大于或等于85%
	质量指标	质量达标率		大于或等于85%
	时效指标	完成及时性		在项目规定的时间范围内完成项目建设工作

	成本指标	成本节约率	不低于10%
效益	生态效益	对盐城市区生态影响	促进市区生态环境提高
满意度	服务对象	项目直接服务对象满意程度或评判结果	绝大多数群众满意
总 计			100
财政分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）		
财政绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）		
财政债务处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）		
财政部门批复意见			

说明：1、此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位在申报年度专项债券资金需求时填报；
2、财政部门在办理专项债券资金支付时，同步批复项目主管部门和项目单位。

