

附件 7

江苏省政府专项债券项目绩效自我评价报告

一、项目情况

（一）项目概况。

1、项目审批情况

2025 年 1 月 13 日，盐城市亭湖区政务服务管理办公室同意环保科技城污水处理厂改造提升工程立项，项目代码为 2501-320902-89-05-617299，项目总投资 1 亿元。（亭政服投资〔2025〕3 号《关于同意环保科技城污水处理厂改造提升工程项目建议书的批复》）

2、项目建设规模及内容

建设地址：本项目地址位于江苏盐城环保科技城境内。

建设内容：拟在原有污水处理设施基础上进行改造提升，处理能力每日 1 万吨，并配套新建相关设施等。

3、计划总投资

该项目建设投资估算包括建安工程费用、工程前期费用及其他费用及预备费等，估算总投资金额 10000 万元。建设投资估算构成：建安工程费用 8600 万元；工程前期费用及其他费用 924 万元；基本预备费 476 万元。

4、项目资金投入计划及建设计划

本项目资金总需求 10,000.00 万元，其中：①江苏省政府专项债券 6,000.00 万元，本次拟申请金额 6,000.00 万元；②不含专项债券的项目资本金 4,000.00 万元。项目资金来源如下：

表 3-1 资金来源情况表

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资本 金⑥ [注 1]	已有地方政 府专项债券 资金金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资 金 (非 资本 金) ⑨
环保科技城污水处理厂改造提升工程	10,000.00			4,000.00		6,000.00	

[注 1]其他资本金为财政预算资金。

项目计划于 2025 年 10 月开工，预计 2026 年 10 月完工，2027 年 1 月正式投入运营，目前正在筹建期。

（二）绩效目标。

本项目为环保科技城工业污水处理厂改造提升工程主要内容三部分：（1）在现有环科城工业污水厂基础上改造提升，恢复原有设计 1.0 万吨/天的处理能力，并预留远期扩建工程建设用地。（2）配套新建污水收集管网。（3）配套建设一处处理规模为 1 万吨/天尾水生态缓冲区。

二、评价情况

（一）绩效评价方法

1、比较法。通过将中央财政资金下达额度与实际执行进行比较，评价资金到位情况与执行率；将年度污水处理厂改造完

成情况与年初目标进行比较，评价项目改造任务完成率。

2、公众评判法。深入 5 个环保科技城企业，将调查问卷发放到企业手中，让企业自主填写对污水处理厂改造工作的意见建议，确保收集的民意客观真实。

（二）绩效评价工作过程

根据省财政厅和住建厅对本次绩效评价工作要求，亭湖区委区政府高度重视绩效自我评价工作，成立了专门班子具体负责。针对环科城污水处理厂提升改造工作的实际情况，对改造工作全面深入回顾，对照年度工作目标，对项目进行了核查，认真总结各级财政资金的使用和项目工程实施中的经验与不足。评价中重点关注资金的到位与执行情况，资金使用的合规性；水厂改造过程中项目储备库建立情况，项目实施中各部门统筹协作情况；产出效益中重点关注改造计划的完成情况，改造工程质量是否验收达标，有无安全问题等；同时对改造内容是否能够针对改造前存在的短板企业的参与度与满意度等都进行了深入全面的考评。通过收集整理各项文件资料，精心设计调查问卷，了解受益对象对污水处理厂改造工作的意见和建议，对照评分标准进行客观评分，在此基础上，编写绩效自我评价报告。

（三）资金绩效自评指标分析情况

根据绩效评价表自评情况，环保科技城污水处理厂改造提升工作绩效评价总得分 100 分，综合评价等级为“优”。

2025-2026 年，环保科技城工业污水处理厂改造提升工程，用地总面积约为 29251 平方米，设计处理规模为 1 万吨/日，在原有污水处理设施基础上进行改造提升，将 CASS 池改造成 A2/O 池。拆除原工业厂粗、细格栅提升泵房、事故池、加氯间、絮凝沉淀池、滤布滤池、再生水泵房等 9 个单体。新建污泥脱水间及加药间，由原有的带式压滤机改为高压隔膜板框压滤机，新建二沉池、高效沉淀池及应急池，增建废气处理设施、化验室、门卫室等 14 个单体，安装工艺设备约 43 套，新建给水消防管道约 686 米，新建雨污水管道约 1067 米，新建厂区道路约 1512 米，改造提升绿化面积约 14100 平米，室外照明架立式探照灯 23 盏，太阳能路灯 21 盏，双管 LED 灯 10 套。另对厂区供电系统进行扩容，工艺设备配置集中自控系统。截止目前已完成初期雨水池、中试成品、综合辅房三主体框架结构。

三、项目绩效。

（一）主要经验做法

一是专班统筹推进，压实项目建设责任。针对本项目单体改造多、拆除新建并行、配套系统繁杂的特点，成立专项建设工作专班，明确建设、施工、监理、设计各方岗位职责，建立周调度、月复盘、节点考核工作机制。定期召开项目推进会，梳理 CASS 池改造、老旧单体拆除、新建设备房施工、管网铺设等关键节点任务，及时协调解决施工交叉作业、场地统筹、

工序衔接等难点问题，保障项目按既定施工计划有序推进。同时严格落实工程建设管理制度，规范施工流程、现场管理、安全管控，筑牢工程质量与安全生产防线。

二是精准提质改造，优化污水处理工艺。立足厂区原有设施短板与工业污水处置提质需求，实施针对性、系统性升级改造。摒弃老旧低效处理工艺，将原有 CASS 池改造为处理效果更稳定、抗冲击负荷更强的 A²/O 池，大幅提升工业污水脱氮除磷、净化处理能力。精准开展老旧设施提质更新，有序拆除粗细格栅提升泵房、事故池、加氯间等 9 座老旧低效单体，淘汰落后处理设备，同步规划新建配套功能单体，实现厂区污水处理工艺、功能布局全面优化升级。

三是统筹配套建设，完善厂区基础设施体系。坚持“工艺改造+配套升级+环境提升+智能赋能”一体化建设，不局限于核心工艺改造，全方位补齐厂区软硬件短板。系统推进土建施工、设备安装、管网改造、绿化亮化、电力扩容、智能自控建设，同步实施污泥处理、废气治理、水质化验、应急处置等配套设施建设，同步完善给水消防、雨污水管网、厂区道路、绿化照明等基础设施，同步升级供电系统与集中自控系统，构建工艺先进、设施完善、运维智能、绿色安全的现代化污水处理体系。

四是规范资金与现场管理，保障项目合规实施。严格执行财政资金、工程建设管理制度，实行资金专款专用、闭环监

管，规范工程签证、进度结算、资料归档全流程管理，杜绝资金沉淀与违规使用。施工现场实行标准化管理，严格落实扬尘治理、安全施工、文明施工要求，分区开展拆除作业、土建施工、设备安装，规避交叉施工风险，保障项目安全、合规、高效推进。截至目前，已顺利完成初期雨水池、中试成品、综合辅房三大主体框架结构施工，阶段性实物工程量落地成效显著。

（二）产出效益情况

本项目通过全方位改造提升，阶段性产出成果扎实，生态效益、社会效益、运维效益、长效发展效益同步凸显，为区域工业污水稳定达标处理、生态环境提质、园区绿色发展提供坚实保障。

1、阶段性实物产出成效显著

项目建设期间高效完成多项核心建设任务，阶段性产出成果量化清晰、落地扎实。土建改造方面，有序推进 9 座老旧单体拆除工作，稳步推进 14 座新建单体施工，已完成初期雨水池、中试成品、综合辅房主体框架施工，土建工程主体建设有序落地。设备配套方面，持续推进 43 套工艺设备采购安装筹备工作，将老旧带式压滤机升级为高压隔膜板框压滤机，污泥处置效率与脱水效果大幅提升；新增废气处理、水质化验、安防值守等专用设施，补齐环保处置、水质监测短板。配套设施方面，新建给水消防管道 686 米、雨污水管道 1067 米，完善厂区

给排水与消防保障体系；新建厂区道路 1512 米，优化厂区通行与运维动线；完成 14100 平方米绿化提升，配套安装立式探照灯 23 盏、太阳能路灯 21 盏、双管 LED 灯 10 套，厂区环境与配套功能全面升级。智能电力方面，完成厂区供电系统扩容改造筹备，推进集中自控系统部署，为厂区智能化、自动化运维奠定硬件基础。

2、生态环保效益全面提升

项目改造完成后，将彻底解决原有污水处理工艺老旧、处理效率不足、污泥处置滞后、废气无组织排放等突出问题。A²/O 工艺相较于原 CASS 工艺，对工业污水中 COD、氨氮、总磷等污染物去除效果更稳定，抗水质水量冲击能力更强，可确保园区工业污水稳定达标排放，大幅降低污水超标排放、水体污染风险。新建废气处理设施有效收集处置污水处理过程中产生的异味废气，实现废气达标排放，改善厂区及周边空气质量；升级高压隔膜板框压滤机，提升污泥减量化、稳定化处理水平，减少固废污染，助力区域水生态、大气生态环境持续改善。

3、运维保障效益持续增强

通过拆除老旧低效设施、新建标准化功能单体、更新核心工艺设备，彻底解决原有厂区设施老化、故障频发、运维成本高、应急能力弱等问题。新建应急池、完善事故处置体系，有效提升厂区污水应急收纳、风险防控能力，杜绝突发工况导致

的污水外溢风险；配套建设标准化化验室，实现污水水质常态化、精准化自主监测，保障污水处理全过程达标可控；集中自控系统的建成投用，将实现污水处理全流程自动化监控、智能调控，大幅降低人工运维成本，提升厂区精细化、智能化运维水平，保障1万吨/日处理规模长期稳定运行。

4、社会效益与发展效益凸显

项目立足环保科技城工业发展配套需求，通过污水设施提质改造，完善园区环保基础设施配套，筑牢园区工业发展生态底线，为区域工业产业绿色低碳发展提供核心环保支撑。厂区绿化、道路、亮化工程全面升级，显著改善厂区整体环境风貌，实现环保设施与生态环境融合提升。同时，项目规范化建设、标准化运维，进一步规范区域工业污水处置体系，助力区域生态环保考核达标、水环境质量持续向好，切实保障周边人居生态环境，兼具良好的民生效益与区域发展效益。

四、存在问题。

一是多工序交叉施工统筹难度较大。本项目兼具老旧设施拆除、新建单体土建、工艺设备安装、管网铺设、绿化亮化、电力自控改造等多项工程内容，施工点位分散、工序繁杂。部分施工区域存在拆除作业、土建施工、设备安装交叉重叠情况，现场场地统筹、工序衔接、人员设备调度难度较大，一定程度上对部分分项工程施工进度造成小幅影响，精细化施工统筹仍需进一步优化。

二是部分分项工程施工进度不均衡。目前项目主体框架工程推进顺利，但受设备采购周期、天气因素、外部施工条件影响，工艺设备安装、配套管网细节施工、智能化自控系统调试、亮化设施安装等分项工程进度相对滞后，各分项工程建设进度存在差异化，整体施工均衡性有待提升。

三是后期运维管理筹备工作有待提前布局。项目改造升级后，污水处理工艺、设备类型、自控系统均实现全面更新，对运维人员专业能力、智能化系统操作水平、设备常态化养护能力提出更高要求。目前项目建设阶段重点聚焦施工推进，针对新设备、新工艺、新系统的运维培训、管理制度修订、运维方案编制等前期筹备工作相对滞后，后续需提前谋划，保障项目竣工后即可实现标准化、专业化运维

五、有关建议。

1、科学编制改造方案。建议设计人员要深入一线，摸清各小区的实际情况，坚持以问题为导向，制定科学合理、虑事周全的改造实施方案。在方案编制中，注重征求广大受益单位的建议。工程概预算的编制更要准确，防止少算漏算，尽可能减少工程变更，更好地控制工程总价。

2、切实增强责任意识。进一步明确水厂改造各参建单位、部门的工作责任，形成“各司其职、各尽其职、通力协作”的良好局面，充分发挥各参建单位的主观能动性，坚持从早从紧推

进水厂改造各项工作，一环紧扣一环，各项工作宁提前、不滞后，确保水厂改造任务的圆满完成。

3、精心组织项目建设。科学拟定水厂改造施工组织方案，倒排工期，挂图作战，确保小区改造质量目标、进度目标、安全目标的圆满实现。进一步加强与市水务公司、供电公司、盐城铁塔公司等市直单位、专业经营单位的对接与协调，让一些项目的供水管网改造、强电改造先行一步，避免与水厂改造施工相冲突，保证水厂改造施工按期保质完成。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表			
2025年度			
项目名称	环保科技城污水处理厂改造提升工程	项目主管部门 (盖章)	江苏盐城环保科技城管理委员会
(预计) 开工时间	2025年10月	(预计) 完成时间	2026年10月
项目建设/运营 单位 (盖章)	江苏盐城环保科技城管理委员会	项目负责人及 联系电话	王垚17351566680
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	(1) 项目审批情况 2025年1月13日, 盐城市亭湖区政务服务管理办公室同意环保科技城污水处理厂改造提升工程立项, 项目代码为2501-320902-89-05-617299, 项目总投资1亿元。(《亭政服投资(2025) 3号《关于同意环保科技城污水处理厂改造提升工程项目建设书的批复》) (2) 项目建设内容及规模 建设地址: 本项目地址位于江苏盐城环保科技城境内。 建设内容: 拟在原有污水处理设施基础上进行改造提升, 处理能力每日1万吨, 并配套新建相关设施等。 (3) 项目进展情况 项目计划于2025年10月开工, 预计2026年10月完工, 2027年1月正式投入运营, 目前正在筹建期。		
必要性论证	(1) 是满足环保科技城生产的需要随着环保科技城的不断建设和发展, 企业陆续入驻, 现有的污水处理厂无法满足园区工业污水及片区生活污水治理的需求, 因此亟需将生活污水及工业废水分类收集治理, 满足园区工业废水及片区生活污水收集治理的需求。同时, 工业废水与生活污水水质信息差别较大, 原有污水厂改为工业污水处理厂后其处理工艺并不完全适应工业废水处理需求, 因此对现有污水进行优化改造是必要的, 保证企业外排工业废水能得到有效治理, 也为园区后续招商引资和经济发展创造良好的基础条件, 其建设是必要的。 (2) 是片区水系综合治理的需要 环保科技城作为片区重要的工业园区, 规模大、范围广, 污水产生量大, 对片区水系环境具有显著影响。妥善解决环保科技城污水处理问题, 是片区水系综合治理, 保护片区水系环境, 保障片区人民生活工作环境的需要, (3) 是环境保护和生态保护的需要 环境保护是城市发展必不可少的组成部分, 随着城镇社会经济的快速发展, 环境保护的地位和作用也将日趋重要, 水环境保护是城镇环境保护的重要组成部分。通过分类、分质处理是表明城市基础设施完善程度和衡量城市现代化的标志之一, 污水处理系统的完善与否与本地区的经济发展和繁荣息息相关, 经济的发展和环境的优美, 是持续发展的根本保证。综上所述, 为改善城市环境、提高当地居民的生活质量, 促进社会全面发展, 同时也是环保科技城发展的需要。项目对完善环科城排水设施建设, 改善生态环境, 保持经济的可持续性发展是十分必要的。		
可行性论证	(1) 政策契合性: 顺应环保与产业发展政策, 获政策强力支撑 本项目深度契合国家及地方关于环境保护、污水处理与产业园区高质量发展的政策导向。近年来, 国家持续强调环境保护的重要性, 要求完善污水处理基础设施, 推动工业废水与生活污水分类治理, 同时鼓励产业园区配套完善环保设施, 为企业发展与招商引资创造良好环境, 这些政策为项目实施提供了明确的方向指引与政策依据。 从地方层面看, 盐城市亭湖区正大力推进环保科技城建设与片区水系综合治理, 将污水处理设施升级作为生态环境保护与园区发展的关键抓手。本项目作为环保科技城配套的核心环保工程, 与亭湖区生态环境保护规划、产业园区发展规划及片区水系治理规划高度契合, 能够获得地方政府在审批协调、资源调配、政策扶持等方面的支持, 政策层面无实施障碍, 完全符合区域发展战略部署, 具备坚实的政策基础。 (2) 实施可行性: 审批流程完备, 建设条件成熟可控 审批流程规范, 前期手续齐全 项目已完成立项审批关键环节, 2025年1月13日获盐城市亭湖区政务服务管理办公室批准, 取得项目代码与正式批复文件(亭政服投资(2025) 3号)。审批过程严格遵循《政府投资条例》《城镇排水与污水处理条例》等相关规定, 经过合规性审查、需求论证等完整流程, 审批主体资质合法、程序规范, 前期手续全面完备, 为项目合法合规推进提供了有力保障, 不存在审批流程上的阻碍。 (3) 建设基础扎实, 实施条件成熟 项目建设地址位于环保科技城境内, 依托原有污水处理设施进行改造提升, 无需开展大规模土地征收与拆迁工作, 土地权属清晰、场地条件明确, 可有效缩短前期筹备周期, 降低场地协调难度。同时, 项目已明确建设内容与处理能力目标, 配套新建设施的技术方案可借鉴现有污水处理工程经验, 技术成熟度高; 且亭湖区内拥有专业的污水处理工程施工团队、设备供应商, 能满足项目改造与设施建设的技术、人力需求。 (4) 进度规划合理, 筹建工作有序 项目已制定清晰的建设进度计划, 计划2025年10月开工、2026年10月完工、2027年1月投入运营, 进度安排符合污水处理工程建设的常规周期, 兼顾了前期筹备、施工建设与后期调试需求。目前项目处于筹建期, 前期各项准备工作有序推进, 为后续开工建设奠定了良好基础, 可保障项目按计划稳步实施, 避免因进度规划不合理导致的延误问题。 (5) 效益合理性: 经济社会生态效益兼具, 符合可持续发展目标 经济效益: 降低环境成本, 助力产业增值 从直接效益看, 项目建设过程中涉及的设施改造、设备采购、工程施工等环节, 可带动本地建筑、环保设备制造、信息技术等相关产业发展, 创造就业岗位, 增加从业人员收入, 形成短期投资拉动效应。从长期效益看, 项目能避免因污水直排或处理不达标引发的生态修复成本、企业停产损失, 降低区域环境治理支出; 同时, 完善的污水处理配套能提升环保科技城招商引资吸引力, 助力园区产业集聚与升级, 间接推动区域经济增值, 经济效益具备可持续性。 社会效益: 改善生活环境, 提升城市功能 项目通过解决污水治理难题, 能改善环保科技城及片区居民生活环境, 减少水污染引发的健康风险, 提升居民生活幸福感与安全感; 同时, 项目作为重要的环境基础设施, 其完善程度直接提升城市环保配套水平, 增强城市综合承载能力, 助力环保科技城打造“绿色、宜居”的园区形象, 推动城市功能向精细化、现代化升级, 社会效益显著。 生态效益: 保护水系生态, 推动绿色发展 项目通过分类处理工业废水与生活污水, 大幅减少污染物排入片区水系, 有效保护水系生态环境, 改善区域环境质量; 同时, 项目践行“绿色发展”理念, 其改造提升模式可为同类污水处理设施升级提供示范, 推动环保技术应用与生态保护意识普及, 助力国家水环境保护与“双碳”战略落地, 生态效益长远且具有广泛示范意义。 综合来看, 项目在政策、需求、实施与效益层面均具备充分可行性, 是支撑环保科技城发展、改善区域生态环境、推动可持续发展的重要工程。		
公益性论证	(1) 保障公共生态安全, 筑牢区域生态防线 生态安全是最基本的公共安全之一, 本项目以污水治理为核心, 具有鲜明的公共生态安全保障属性。此前, 环保科技企业陆续入驻, 现有污水处理能力不足、工艺适配性欠缺, 若工业废水与生活污水无法有效处理, 将直接排入片区水系, 破坏水系生态平衡, 导致水体污染、生物多样性减少, 甚至影响周边居民饮用水安全, 威胁区域整体生态安全。 项目通过改造提升处理能力、优化处理工艺, 实现污水分类治理, 可从源头阻断污染物进入公共水系, 大幅降低水污染对生态环境的破坏风险。这种生态安全保障覆盖亭湖区全体居民及周边区域, 无论身份、收入差异, 所有群体均能平等享受清洁水系带来的生态安全保障, 且项目实施不附加任何盈利条件, 完全以维护公共生态安全为目标, 充分体现公益性本质。 (2) 维护公共环境利益, 改善区域公共空间 项目建设聚焦公共环境改善, 改造成果面向全体社会成员共享, 具有显著的公共环境公益属性。一方面, 项目通过高效处理污水, 减少污染物排放, 能改善环保科技城及片区的水环境质量, 让居民在日常出行、休闲活动中享受更清洁的水体景观, 提升公共空间的舒适度与美观度; 另一方面, 避免污水横流、异味扩散等问题, 改善园区及周边的空气环境与居住环境, 消除因污水污染引发的公共环境隐患。 这些公共环境的改善, 不局限于特定企业或小区, 而是覆盖整个项目影响区域, 所有市民、企业均能从中受益。项目不通过环境改善获取直接经济收益, 而是以提升区域公共环境品质、满足公众对美好环境的需求为核心, 符合公益性项目“普惠共享、非盈利”的核心特征, 切实维护了区域公共环境利益。 (3) 提供公共服务支撑, 赋能区域协同发展 污水处理设施是重要的公共服务基础设施, 本项目通过完善污水处理功能, 为区域发展提供关键公共服务支撑, 凸显公益性价值。从园区发展来看, 项目为环保科技城企业提供合规的污水排放处理渠道, 解决企业生产经营中的环保难题, 这种服务不针对特定企业, 而是面向园区所有现有及未来入驻企业, 保障园区产业发展的公共服务需求, 为园区招商引资、产业集聚创造公平的公共服务环境。 从片区整体发展来看, 项目作为片区水系综合治理的关键环节, 其污水治理成效直接支撑片区水系生态保护、居民生活环境改善等公共目标, 为片区城市功能完善、公共服务升级提供基础保障。这种公共服务支撑不设准入门槛, 所有受益主体均能平等享受, 体现了公共服务的公平性与公益性, 助力区域协同发展。 (4) 促进公共福祉共享, 缩小区域发展差距 项目通过污水治理改善生态环境、提升公共服务, 能促进公共福祉在不同群体间的公平共享, 减少因环境差异导致的发展差距。此前, 若污水问题得不到解决, 环保科技城及片区居民可能面临更差的居住环境、更高的健康风险, 与其他环境优良区域形成福祉差距。项目实施后, 区域生态环境改善、公共服务完善, 所有居民无论居住在园区周边还是片区, 均能平等享受清洁环境、安全生态带来的福祉, 避免因环境资源分配不均加剧发展差距。 同时, 项目为环保科技城发展奠定环保基础, 带动区域经济活力提升, 进而创造更多就业机会、改善公共配套, 这些间接收益也将由区域全体居民共享, 推动公共福祉从“环境改善”向“生活品质提升”延伸, 充分体现项目以公共福祉为核心的公益性导向, 成为促进区域公平发展、共享发展成果的重要载体。		

收益性论证	(1) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目投入运营后，可通过污水处理费收入作为偿还政府专项债融资本息的来源，根据规划的经济技术指标、单位提供的相关合同协议，各项收益预测如下： 专项收入：污水处理费收入：单价3.8元/吨，年处理能力360万吨，投产运行负荷第一年60%，第二年70%，第三年80%，第四年之后90%维持稳定。 付现成本：污水处理直接成本（包含水电费、药剂费、人员工资福利费、其他管理费）：单价0.8元/吨，年处理能力360万吨，投产运行负荷第一年60%，第二年70%，第三年80%，第四年之后90%维持稳定。 设备更新：项目总投中涉及设备投资部分约占40%，按照总投资的40%进行更新，每10年迭代一次。 (2) 项目融资覆盖倍数：本期债券存续期内各年预期收益累计为19,378.00万元，全部债务存续期各年预期收益累计为19,378.00万元；本期债券存续期内应还本付息金额为10,680.00万元，全部债务存续期内应还本付息金额为10,680.00万元；本期债券存续期内融资覆盖倍数1.81，全部债务存续期内融资覆盖倍数1.81，均大于1倍，可以实现项目融资与收益平衡。					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额			1		
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		0.6		
		其中：用作项目资本金				
						
	自筹资金	自有资金		0.4		
市场化融资						
.....						
项目中长期目标	目标1：确保污水厂满足园区工业污水处理要求，确保污水处理厂的稳定达标运行。 目标2：为了满足区域的环境可持续发展要求，改善周边居民的生活环境，提高招商引资软实力。					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分 值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公益领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
手续齐备性			项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)			财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理
	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理		合理	3	3
	收益预测合理性	评估项目收益预测是否合理		合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4

管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和 应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系 统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实 可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可 行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、 真实可靠，是否存在违规融资 举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到 位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100	100	

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室 审核	分管处（科）室审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能够实现收益与融资自求平衡；	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过√ 不通过□	通 过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通 过√ 不通过□	通 过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
审核结果		通 过√ 不通过□	通 过√ 不通过□	
主管部门 审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）			
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

江苏省政府专项债券项目资金年度绩效目标申报表

申请使用专项债券资金年度：2025年度

项目名称	环保科技城污水处理厂改造提升工程		项目主管部门 (盖章)	江苏盐城环保科技城管理委员会
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续			
年度申请 专项债券金额 (亿元)	0.6		以往年度已发行 专项债券金额 (亿元)	0
(预计) 开工时间	2025年10月		(预计) 完工时间	2026年10月
项目建设/运营 单位 (盖章)	江苏盐城环保科技城管理委员会		项目负责人及 联系电话	王垚17351566680
项目批复资金来源 (亿元)	项目立项批复投入资金总额			1
	财政资金	政府预算资金安排		
		政府专项债券资金安排		0.6
		其中：用作项目资本金		
				
	自筹资金	自有资金		0.4
		市场化融资		
				
申请专项债券年度 预期目标	目标1：确保污水厂满足园区工业污水处理要求，确保污水处理厂的稳定达标运行。 目标2：为了满足区域的环境可持续发展要求，改善周边居民的生活环境，提高招商引资软实力。			
一级指标	二级指标	三级指标		年度指标值
过程	资金管理	项目收益合理性		项目运行期收益预期可以实现
		资金使用合规性		专项债券资金年度内全部支出，不形成结余
	组织实施	管理制度健全性		已制定或具有相应的财务和业务管理制度，财务和业务管理制度合法、合规、完整
		制度执行有效性		项目执行过程中，遵守相关法律法规和相关管理规定资料是齐全并及时归档；项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位
产出	数量指标	实际完成率		100%
	质量指标	质量达标率		大于或等于85%
	时效指标	完成及时性		在项目规定的时间范围内完成项目建设工作
	成本指标	成本节约率		不低于10%
效益	生态效益	对盐城市区生态影响		促进市区生态环境提高
满意度	服务对象 满意度	项目直接服务对象满意程度或评判结果		绝大多数群众满意
总 计				100
财政分管处(科)室审核意见	处(科)室负责人： 处(科)室： (盖章)			
财政绩效处(科)室审核意见	处(科)室负责人： 处(科)室： (盖章)			
财政债务处(科)室审核意见	处(科)室负责人： 处(科)室： (盖章)			
财政部门 批复意见				

说明：1、此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位在申报年度专项债券资金需求时填报；
2、财政部门在办理专项债券资金支付时，同步批复项目主管部门和项目单位。

江苏省政府专项债券项目资金绩效年度自我评价情况表

评价债券资金使用年度：2025年度

项目名称		环保科技城污水处理厂改造提升工程			建设/运营单位（盖章）		江苏盐城环保科技城管理委员会	
国家重大项目库代码		2501-320902-89-05-617299			地债管理系统项目编码		P25320902-0002	
项目累计发行专项债券总额（亿元）			0.6			项目已实际使用专项债券总额（亿元）		0.6
年度 总体 目标	预期目标				实际完成情况			
	盐城环保科技城工业污水处理厂一期工程已建成并投入运行，一期工程设计处理能力为 1.0 万吨/天，但由于该厂建设年限较久，部分处理单元工艺参数不合理，导致实际处理能力不足 0.5 万吨/天，远低于设计能力。为了恢复该厂实际处理能力，亟需实施污水厂改造项目，确保污水厂满足园区工业污水处理要求。为了满足区域的环境可持续发展要求，确保污水处理厂的稳定达标运行。				截止目前已完成初期雨水池、中试成品、综合辅房三主体框架结构。			
一级指标	二级指标	评价年度绩效目标自评完成情况						
		三级指标	年度 指标值	实际 完成值	分值	得分	评分依据	
过程	资金管理	项目收益合理性	项目运行期收益预期可以实现	项目运行期收益预期可以实现	10	10	项目运行期收益预期可以实现	
		资金使用合规性	专项债券资金年度内全部支出，不形成结余	专项债券资金年度内全部支出，不形成结余	10	10	专项债券资金年度内全部支出，不形成结余	
	组织实施	管理制度健全性	已制定或具有相应的财务和业务管理制度，财务和业务管理制度合法、合规、完整	已制定或具有相应的财务和业务管理制度，财务和业务管理制度合法、合规、完整	10	10	已制定或具有相应的财务和业务管理制度，财务和业务管理制度合法、合规、完整	
		制度执行有效性	项目执行过程中，遵守相关法律法规和相关管理规定资料是齐全并及时归档；项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位	项目执行过程中，遵守相关法律法规和相关管理规定资料是齐全并及时归档；项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位	10	10	项目执行过程中，遵守相关法律法规和相关管理规定资料是齐全并及时归档；项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位	
产出	数量指标	实际完成率	100%	50%	10	5	完成初期雨水池、中试成品、综合辅房三主体框架结构。	
	质量指标	质量达标率	大于或等于85%	大于或等于85%	10	10	主体框架结构已通过工程验收，质量好	
	时效指标	完成及时性	在项目规定的时间范围内完成项目建设工作	在项目规定的时间范围内完成项目建设工作	10	10	当年顺利完成项目建设工作	
	成本指标	成本节约率	不低于10%	不低于10%	10	10	根据相关要求，节省了成本	
效益	生态效益	对盐城市区生态影响	促进市区生态环境提高	促进市区生态环境提高	10	10	实现雨污分流，提高水环境质量	
满意度	服务对象满意度	项目直接服务对象满意程度或评判结果	绝大多数群众满意	绝大多数群众满意	10	10	经征询改造工业企业的意见，总体满意度达到87.2%。	
总 计					100	95		
自评偏差原因及改进措施								
项目主管部门复核意见		部门负责人： 部门：（盖章）						
财政分管处（科）室复核意见		处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）						
财政绩效处（科）室复核意见		处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）						
财政债务处（科）室重点监控整改情况		处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）						

备注：1、项目主管部门、财政部门（分管处室）须对项目单位提供的目标绩效进行严格把关，项目单位要对数据的真实性、准确性负责；
2、对目标完成情况存在偏差的项目，从经费保障、制度保障、人员保障、硬件条件保障、项目实施方式和进程等方面进行研判和分析，查找原因，提出改进的意见建议；
3、对目标完成偏差较大的项目，列入重点监控，并说明整改情况；
4、“评分依据”栏要说明评价规则及评分依据，其中定量指标须增列出评分公式。