

亭湖区现代服务业扩能提质三年行动计划

（2026—2028 年）

为深入贯彻国家、省、市服务业大会和省、市、区委经济工作会议精神，紧扣高质量发展主题，着力补短板、强弱项，扬优势、固根基，进一步构建结构优化、功能完善、布局合理、特色鲜明的现代服务业体系，将亭湖打造为具有区域影响力的现代服务业发展高地，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展，特制定本行动计划。

一、工作目标

1. 经济贡献稳步增长。到 2028 年，全区服务业增加值达 580 亿元，年均增速 5.5% 以上，占 GDP 比重达 65% 以上；社会消费品零售总额增速高于全市平均水平，服务业对经济增长贡献率稳步提升。年均递增规上服务业企业和限上批零住餐企业 148 家以上，市场主体活力持续增强，发展动能不断释放。

2. 产业结构显著优化。生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，到 2028 年，生产性服务业增加值占服务业增加值比重提高 3—5 个百分点；生活性服务业向高品质和多样化升级，引进品牌首店 60 家以上。先进制造业与现代服务业深度融合水平不断提升，数字化、绿色化转型取得明显进展，规上数字经济

核心产业企业营收占比达 47%，产业核心竞争力显著增强。

3. 创新资源加速集聚。持续完善科技创新服务体系，强化企业创新主体地位，引导各类创新要素向重点产业、重点领域集聚，推动产学研深度融合，加快关键核心技术攻关与产业化应用。高质量推进环保科技城省未来产业先导区（零碳负碳）建设，到 2028 年争创省级零碳工厂 3 家，实施科技成果转化项目不少于 30 个，创新活力充分迸发。

4. 载体能级显著提升。聚焦总部经济、服务经济、科创经济等重点领域，培育创建一批功能完善、特色鲜明、辐射力强的现代服务业集聚区、特色街区，推动盐城农副产品物流园区争创省级现代服务业高质量发展示范单位，8 号新生 OPC 社区争创省市级优秀 OPC 社区，载体支撑作用持续凸显。

5. 营商环境持续优化。全面落实优化营商环境 27 条，加快政务服务数字化转型，实现区级政务服务大厅“综合窗口”全覆盖。深化信用赋能与产业发展深度融合，涉企执法检查频次同比下降 20% 以上，持续降低制度性交易成本，打造市场化、法治化、国际化营商环境。

二、重点工作与措施

（一）聚焦培育重点产业，构建特色鲜明的产业体系

1. 加快发展生产性服务业

大力发展现代物流。积极依托国家骨干冷链物流基地、省级示范物流园等发展优势，加快盐城铁路北货场、亭湖港等基

基础设施提级扩能，借力盐泰锡常宜铁路、盐靖高速扩建、盐宝线航道整治等重大交通工程建设机遇，完善物流交通路网体系，着力提升全区公铁水空多式联运能力，将亭湖打造成为区域性综合物流枢纽。加快推进汇源双链融合产业园、公铁水多式联运基地、盐城现代物流园冷链物流储备库等重大项目建设，多措并举降低全社会物流成本。亭湖经济开发区重点引导物流企业向智慧物流方向转型，推动供应链物流企业集聚发展；新兴镇依托区位优势，引导物流企业错位发展，重点招引多式联运和运输代理业企业；新洋街道依托现代物流园，大力发展冷链物流、电商物流等新型业态；农副产品加工交易园区重点发展农产品冷链仓储和批发交易物流，加快完善园区内部交通路网和仓储配套设施。年均递增交通运输、仓储和邮政业规上服务业企业2家。（责任单位：区发改委、区交运局、城北开投。以下均需各街道、园区、乡镇落实，不再单独列出）

集聚发展商务服务。南洋镇、宝瓶湖街道等地加强与市内外优质人力资源服务机构合作，围绕服务智能装备产业园、环科城智慧谷等，发展猎头服务、人才测评等高层次、高技术、高附加值人才服务，培育集聚一批高能级、国际化人力资源服务企业和机构。大洋街道、五星街道、文峰街道、先锋街道、毓龙街道积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融等特色金融业态，大力招引银行、证券、保险、基金等金融机构在亭设立分支机构或开办业务，鼓励金融机构创新适配实体经济需求的

金融产品，常态化组织政银企对接，为不同类型市场主体提供精准化、差异化金融服务。到 2028 年，培育金融服务业星级企业达 5 家。东亭湖街道聚焦打造特色楼宇集群，利用法院、税务分局附近闲置空间，积极布局法律咨询、会计审计等法财税类商务服务高端业态。年均递增 6 家租赁和商务服务业规上企业，持续提升商务服务集聚度和竞争力。（责任单位：区发改委、区人社局、区政府办、区司法局等）

链式发展科技服务。加快发展科技服务业，构建“政产学研金服用”全链条贯通式成果转化体系。深化“双高协同”战略试点，布局概念验证中心，打通成果早期验证的“最先一公里”。用活国家技术转移东部中心盐城分中心等平台，精准匹配企业需求，定期组织产学研对接活动，每年实施成果转化项目不少于 10 个。创新设立技术经理人学院，锻造懂市场、通技术、善服务的“科技红娘”队伍；建强成果转化员队伍，让一线人员成为成果落地的“神经末梢”。支持环保科技城、亭湖经济开发区、新洋街道、农副产品加工交易园区布局检验检测认证、标准计量服务平台，让创新活水更加奔涌，打造区域性科技服务高地。年均递增规上科学技术业企业 2 家以上。鼓励乡镇大力发展农业科技，建设区级农业综合服务中心，2026 年建成运营兴洋片区、盐黄片区农技服务中心。到 2028 年，逐步健全便捷高效的农业社会化服务体系，全面提升农业科技服务水平。（责任单位：区科技局、区农业农村局）

加速发展软件服务。大力扶持 OPC 产业发展，鼓励 8 号新生 OPC 社区、“八戒网”等载体，瞄准数字媒体、科技、人工智能等领域，重点对接企业及省内外高校资源，聚焦全产业链发展，打造集“技术研发—人才实训—内容创作—产业孵化”于一体的全市首个 AI+数字新媒体（文化创意）OPC 标杆社区。环保科技城、亭湖经济开发区重点聚焦智慧城市、数字政府、智能制造等发展领域，积极布局信息系统集成整体解决方案，招引软件服务类企业。大洋街道、五星街道、文峰街道、先锋街道、毓龙街道积极招引一批互联网和信息技術服务业企业，同时加大本土企业培育升规力度，不断壮大数字服务产业规模。年均递增规上软件和信息技术服务业企业 3 家以上。（责任单位：区工信局、区发改委、区文广旅局）

特色发展低碳环保。加强“双碳”服务品牌建设，充分发挥清华盐城研发中心省级未来产业技术研究院引领作用，以环保科技城为核心，共建零碳负碳领域未来产业集聚区。高质量运营“双碳”大厦，为企业提供碳足迹核算、核查、认证等一站式服务，面向重点及出口型企业开展碳足迹、碳标签政策培训，全面提升企业碳管理水平与绿色市场竞争力，打造国内领先的高端节能环保智造高地、长三角“双碳”综合服务枢纽。加快零碳园区和场景建设，以青洋零碳产业园为载体，加快园区基础设施绿色化改造，丰富零碳应用场景，持续压降综合碳排放强度，争取纳入国家级零碳园区培育库。加速推进盐环烟

气处理设备等重点项目建设。到 2028 年，争创省级零碳工厂 3 家。（责任单位：区发改委、区工信局等）

2. 优化提升生活性服务业

品质发展现代商贸。建军路商业街、新洋街道、东亭湖街道等要重点提档升级建军路、悦达 889、城北爱琴海三大核心商圈，充分发挥建军路省级服务业集聚示范区引领带动作用，推出主题鲜明、形式多样、商圈联动、城乡覆盖的促销活动，创新多元消费场景，激发消费潜力。大力发展“首店、首发、首创”经济，培育消费新热点，举办“首发、首秀、首展”等各类促消费活动 200 场次以上。培育壮大“亭”字号消费品牌，聚焦数字消费、健康消费、夜间消费等新业态，提升黄尖镇潮间带艺术村、大洋湾等融合消费新载体，推动先锋岛地块商业项目高效建设，打造区域消费新标杆。聚焦产业融合、主体培育、品牌升级三大维度，深耕直播电商赋能路径，探索“跨境电商+本土产业带”联动发展新模式。持续激活线上消费活力，常态化开展直播电商技能培训，引导制造企业拓宽线上销售渠道、实现产能价值转化，推动本土直播从业群体向专业化商业带货转型，同步加大优质电商运营企业招引集聚力度。至 2028 年，开展电商专题培训 30 场次，惠及中小市场主体 600 家以上，推动 180 家市场主体完成电商数字化转型，其中跨境电商应用企业不少于 30 家，加快传统商贸业态与直播电商深度融合，培育壮大服务业新的增长引擎。年均递增限上批零住餐业企业 118

家以上。（责任单位：区商务局、建军路商业街管委会）

便利发展居民服务。聚焦群众全生命周期服务，大力发展健康医疗、托幼教育、青年发展、养老康养等服务业态，支持发展共享经济、智慧社区等科技驱动产业。鼓励新兴业态高质量发展，新洋街道、文峰街道加速医美项目引建，打造美丽经济体验地。先锋街道、毓龙街道等充分发挥优质医疗资源优势，积极布局高质量养老社区。教育、文旅、人社部门牵头统筹指导，联合文峰街道、毓龙街道、东亭湖街道等优质教育资源片区做强培训经济，文峰街道、毓龙街道重点发展课外拓展、艺术体育培训等，东亭湖街道重点发展职业技能培训和成人继续教育，鼓励培训机构针对不同年龄段人群开设特色培训课程，满足群众多样化学习需求。新洋街道、先锋街道、文峰街道、毓龙街道、东亭湖街道等积极依托城北生态公园、通榆河露营基地、迎宾公园、人民公园等城市绿化空间，打造一批城市宠物友好空间、建设一批露营经济目的地。建军路商业街、东亭产发集团高效推进罗曼塔等项目建设，培育壮大甜蜜经济，打造爱情文化新地标。年均递增居民服务业规上企业3家以上。

（责任单位：区卫健委、区民政局、区发改委、区教育局、区人社局、区文广旅局、建军路商业街管委会、东亭产发集团等）

多元发展文体娱乐。深度挖掘红色铁军文化、盐渚历史文化、湿地生态文化、工业遗存文化四大本土文脉，聚焦数字文创、演艺经济、沉浸体验等赛道，推动文化产业从“资源驱动”

向“创新驱动”转型。建军路商业街重点挖掘“演艺+”“赛事+”“直播+”等消费新热点，植入沉浸演艺、国潮文创、老字号美食、非遗体验、红色剧本杀、老城时光照相馆等新业态，发展NPC经济，丰富文体娱乐产品供给。加强文体娱乐业企业培育，推动文体娱乐业持续向多元化升级，年均递增文体娱乐业规上企业3家以上。抢抓情绪经济新兴业态，在建军路、悦达889等重点商圈布局打造疗愈文创角、慢生活体验区等沉浸式情绪消费场景，精准适配市民休闲解压、情感放松的多元需求。新洋街道、文峰街道、毓龙街道、东亭湖街道等板块联动商圈与文创商家，定期开展主题市集、疗愈体验等特色活动，引入手作、香氛、轻食等精致新业态，开发兼具地域辨识度与情感附加值的文创产品，持续把情绪流量转化为消费增量，赋能商圈提质升级。（责任单位：区文广旅局、区教育局、建军路商业街管委会）

融合发展旅游康养。依托世界自然遗产核心地的独特禀赋，深度融合旅游与康养产业，打造“生态疗愈+中医康养+滨海旅居”特色产品。在传统乡村度假基础上升级康养业态，改造闲置农房建设康养民宿集群，配套中医理疗室、膳食营养餐厅，推出湿地康养套餐；建设森林疗愈步道、冥想平台，引入专业康养机构，开发“森林浴+呼吸训练+膳食调理”等特色服务；高标准运营研学营地、鹤汀云栖项目，开发湿地观鸟、农事体验、夏日夜游体验产品，推动旅游康养产业高质量发展，持续

扩大省级旅游度假区特色竞争力、品牌影响力，打造区域性生态康养目的地。（责任单位：区文广旅局、区卫健委）

（二）聚力实施五大工程，汇集服务发展的强大合力

1. 产业融合发展工程。聚焦五大产业，引导重点制造业企业向服务化转型，实现从单一生产型企业向综合服务商跨越，重点推广定制化生产、全生命周期管理、总集成总承包等模式，支持环保科技城打造“两业融合”集群。推进现代农业与服务业融合，引导科技研发、金融服务等生产性服务业向农业领域延伸，大力发展农村电商、乡村旅游等，稳步推进农业数字化转型，高标准建设数字农（牧、渔）场，深化农机信息化管理系统应用，拓展农业航空器低空经济应用场景，聚力打造一批农业物联网技术集成示范标杆，依托4个农业科技示范基地，集中展示新品种、新技术、新模式、新装备20项以上。深化服务业内部业态融合，推动科技、金融、物流、人工智能等高端业态与文旅、商贸、健康等传统服务业双向赋能，加速推进竹林大饭店等“文旅+商贸”融合业态建设，高质运营“亭颐养”数字养老服务超市，打造“数智+养老”新模式，推广亭湖港“数智+物流+绿色”供应链等一批融合示范场景。（责任单位：区发改委、区科技局、区工信局、区农业农村局、区商务局、区文广旅局、区交运局、区民政局等）

2. 载体支撑提升工程。围绕“一城一区一路一园一地”核心载体，聚焦载体功能提质、产业承载力升级，补齐平台配套

短板，推动区内各类载体从“有空间”向“聚产业、优服务、提能级”转型。高标准焕新、高标准升级、高水平运营建军路商业街，带动城东 889、城北爱琴海等核心商圈繁荣，导入首店经济、体验经济、夜间经济，完善停车配套、引流推广一体化服务，全面提升商圈辐射力与消费承载力。精准优化专业化产业园区功能，围绕“双碳”环保、文商旅融合、供应链物流、OPC 等细分赛道，高标准推进现代物流园、环保科技城智慧谷等 4 大省级服务业集聚区做大做强，推动 8 号新生 OPC 社区、机器人产业园等园区专业化改造，完善办公场地、仓储配套、孵化中心、公共检测等硬件设施，配套政策咨询、投融资对接、人才招引、法务财税等软性服务，打造特色化专业化产业集聚平台。按照“一街一策”“一街一品”持续推动新辰里商圈、乐库 1968 等 8 条特色街区升级改造。高效盘活闲置载体资源，对闲置载体全面摸排建档，实施腾笼换鸟、退旧育新行动，通过租赁、改造、重组等方式，推动资源向优质业态、优势企业集聚，提升资源利用效能。到 2028 年，推动绿地商务楼、中茵海华 1-2 号楼等闲置商务商业楼宇、老军分区、八十间等闲置地块实现有效出清，累计盘活闲置楼宇不少于 30 万平方米。（责任单位：区发改委、区工信局、区商务局、区财政局等）

3. 项目引建攻坚工程。构建“专班主攻、板块联动、市场协同”的服务业招商体系，持续建强 11 支服务业专业招商队伍。全面推行场景招商、要素招商、会展招商、载体招商多元模式，

精心举办服务业专题推介和产业对接活动。聚焦“5+4”服务业重点产业，立足各板块资源禀赋，实行“一园一集群、一街一特色”差异化招商，园区主攻现代物流、检验检测等高端领域，街道聚焦现代商贸、高端商务、培训经济等新兴业态、乡镇深耕乡村文旅、康养旅居、农业科技等融合产业。围绕产业链、服务链关键缺口，精准对接全国服务业 500 强、行业龙头企业及创新型业态，靶向招引优质服务业和 GDP 稀缺行业项目。健全完善服务业项目库“签约—开工—竣工—达效—升规”滚动闭环管理，完善分级推进机制，落实专班包保、全程跟进制度。对重点服务业项目在依法合规的前提下，加强前置审批手续衔接协同，推行“全周期陪伴式”保姆服务，全力推进在手的省、市、区重大服务业项目建设，以重大项目建设引领服务业经济高质量增长。（责任单位：区发改委等）

4. 市场主体培育工程。以“招引一批细分龙头、转型一批传统企业、分离一批制造服务、培育一批融合示范、孵化一批初创项目、做强一批平台载体”等“六个一批”为抓手，实施骨干企业培优计划。重点聚焦租赁商务、居民服务、科学技术等 GDP 占比高的行业，以及软件信息等薄弱领域，支持企业在垂直行业领域做精做强，年均递增规上服务业企业和限上批零住餐企业 148 家以上。全力支持企业组建创新联合体，推动企业与清华、南大等高校协同攻关关键核心技术，培育壮大独角兽、潜在独角兽、瞪羚企业等高成长性企业矩阵，对创新企业

给予人才配套补贴支持。实施小微企业提质计划，依托服务业重点企业培育库，由各板块明确专人实施精准帮扶、靶向培养、动态管理、跟踪服务，推动服务业小微企业提质升级。深度开展消费品“三上”工程，推动 50 家企业 100 种产品“三上”拓市场。深耕“亭”字号服务品牌建设，择优培育优质企业争创“江苏精品”“中华老字号”“省现代服务业高质量发展示范单位”等省级以上品牌。（责任单位：区发改委、区科技局、区工信局、区商务局等）

5. 体制机制提质工程。健全新技术、新业态、新模式容错纠错机制，鼓励在营商环境建设和监管模式创新等方面先行先试，激发服务业发展活力。开展信用赋能企业全周期发展，将信用工作应用在招商引资、项目推进、企业服务全流程。拓展“信用+基层治理”应用场景建设，丰富完善“信易游”等“信用+”场景。强化政务诚信，建立政府承诺履约台账与督办机制，以政府诚信带动社会诚信。完善政务数据共享、新兴产业知识产权保护等实操性规则，清理妨碍统一市场和公平竞争文件。建设智慧政策服务平台，通过“企业画像”精准推送政策，刚性落实公平竞争审查制度。推行包容审慎监管，细化执法裁量基准，落实“不予处罚”“从轻减轻处罚”等清单，深化“综合查一次”改革，完善“信用+监管”模式，畅通企业信用修复渠道。优化司法保障，健全企业破产处置府院联动机制，推进案件繁简分流。举办“亭商·区长面对面”座谈会与产业链沙龙，

建立企业家参与涉企政策制定机制，营造尊商重企氛围。推进公共资源交易数字化，常态化远程异地评标。整合部门政策形成并动态更新惠企清单，拓展“免申即享”范围，依托大数据实现资金精准直达。建立健全服务业发展协同推进机制，加强部门之间、板块之间的沟通协作，打破行业壁垒，为“六个一批”提供制度保障，形成推动服务业高质量发展的强大合力。

（责任单位：区政府办、区发改委、区数据局等）

三、工作协同和支撑保障

1. 强化工作协同。构建协同高效的组织实施体系，建立“部门+板块”联动机制，明确责任分工，形成工作合力。定期召开服务业发展推进会，研究解决发展中的突出问题。健全考核督导，将服务业工作纳入各镇（街道、经济区）、部门年度考核体系，进一步加大在绩效考评中的分值权重，建立常态化评估机制并加强督查，确保各项年度目标任务落地见效。（责任单位：区发改委、区商务局等）

2. 强化要素保障。在积极争取并用足用好国家和省市各项服务业政策的同时，财政部门要统筹安排区级专项资金，并会同有关平台探索设立服务业产业基金，引导社会资本加大对服务业的投入，同时投资改造一批低效商办楼宇，为业态优、成长性好的小微企业提供拎包即住式办公场所，促进产业、企业快速发展。完善人才服务体系，为服务业高质量发展提供坚实人才支撑。（责任单位：区委组织部、区财政局、区数据局、

区教育局等)

3. 强化运行监测。健全服务业指标统计监测体系，完善服务业运行预警机制，强化重点行业、重点板块、重点企业运行状况和发展趋势的分析监测。建立“区发改委牵头、区统计局指导、各行业主管部门配合”的联动分析机制，每月开展运行分析研判，针对重点领域和新兴产业趋势性变化和异常波动，及时制定解决措施，确保服务业经济平稳健康发展。（责任单位：区发改委、区统计局、区商务局等）