

附件

盐城市亭湖区“十五五”应急管理规划 (征求意见稿)

为深入贯彻习近平总书记关于应急管理、安全生产、防灾减灾救灾的重要论述和对江苏工作重要讲话指示精神，全面落实国家、省、市应急管理领域各项决策部署，牢牢统筹发展和安全两件大事，精准高效防范化解各类重大安全风险，全力守护人民群众生命财产安全，护航全区经济社会高质量发展，依据《盐城市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》等政策文件，结合亭湖区实际，制定本规划。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入落实习近平总书记关于应急管理重要论述和对江苏工作重要指示精神，坚定不移贯彻总体国家安全观，坚持人民至上、生命至上，以推动公共安全治理模式向事前预防转型为主线，贯通事前预防、事中监管、事后整改全链条，全面构建“安全治理、灾害防治、应急指挥、智慧应急、基层治理、社会共治”六大应急治理体系，着力提升“源头管控、防灾减灾、应急救援、科技支撑、基层基础、群防群治”核心能力，全面提升全社会本质安全水平，为亭湖区全面建设社会主义现代化强区筑牢安全屏障，奋力打造应急

管理现代化标杆。

到 2030 年，与亭湖区经济社会发展相适应的“统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合”应急管理体系全面建成，以事前预防为主的治理模式有效建立，安全生产形势持续稳定向好，风险防控和灾害防治能力显著增强，应急救援效能大幅提升，科技支撑和智慧应急水平明显提高，基层应急能力全面夯实，全民安全素养普遍增强，生产安全事故总量和死亡人数持续下降，坚决遏制较大及以上事故，应急管理体系和能力现代化水平走在全市前列。到 2035 年，建成与亭湖区现代化建设相匹配的现代化应急管理体系，全面实现依法应急、科学应急、智慧应急，高质量发展和高水平安全实现良性互动，城市安全韧性水平迈上新台阶，全社会共建共治共享的应急管理新格局全面形成。

专栏 1 “十五五”应急管理规划主要指标				
序号	类别	指标内容	规划目标	指标性质
1	安全生产	生产安全事故死亡人数	累计下降 16%	约束性
2		生产安全事故起数	下降 20%	约束性
3	防灾减灾	年均每百万人因自然灾害死亡率	低于 0.4	预期性
4		年均每十万人受灾人次	≤3000	预期性
5		年均因自然灾害直接经济损失占国内生产总值比例	<0.35%	预期性
6	人才培养	注册安全工程师累计通过考试总人数	≥500	预期性

二、健全安全治理体系，提升源头管控能力

1.深化责任体系落实

深入推进安全生产“六化”建设，健全全链条、全过程、全覆盖的安全风险防控体系。聚焦网格化、专业化、数字化赋能基层监管，扎实推进全员化、实体化、手册化落地落实，持续压实安全生产责任链条，不断夯实安全生产基层基础。

压实各级领导安全生产责任。健全党政领导责任清单、年度重点工作清单，推行领导干部“四不两直”检查、领办重难点问题制度，完善安全生产重大事项专题研判会议机制，常态化开展领导干部驻点挂钩、带队督查，层层传导压力、压实领导管控责任。**强化部门监管责任。**严格落实“三管三必须”要求，推进新兴领域责任落实，着力消除储能站、电竞酒店、医养结合体等领域监管盲区，健全部门协同联动机制；强化警戒警示警醒机制，深化同类事故隐患类比排查、闭环整治，坚决防范同类事故重复发生；强化考核结果综合运用，将考核结果与干部履职评价直接挂钩。**压实生产经营单位主体责任。**紧盯企业法定代表人、实际控制人，严格落实第一责任人职责，健全全员安全生产岗位责任制，推行“一岗一页”责任清单管理模式，督促生产经营单位健全安全管理组织体系，配齐配强专业安全管理人员，足额保障安全投入；深化安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，细化“四新”领域、高危岗位、特殊作业等关键节点管控要求；健全企业内部自查自纠、隐患上报奖励机制；推行企业主要负责人“逢查必考”制度，构建

企业安全生产信用评价体系，落实守信激励、失信惩戒机制。

2.强化源头风险防控

健全源头管控机制。严把“厂中厂”准入关口，深化“先评后租”“负面清单”等源头准入机制，强化重大项目决策安全风险论证，严格落实建设项目安全设施“三同时”监督管理要求，坚决防范不安全项目落地。将技术改造、改建、扩建及工艺变更等项目纳入安全设施“三同时”管理范围。**提升智能预警能力。**用好粉尘涉爆等安全生产风险监测预警系统和“苏智焊应用”等管理平台，推广中频炉智能监测应用；深度整合公安、住建、交通、水利、消防、气象等部门数据资源；配合推进城市生命线工程建设，提升基础设施风险监测预警水平。

夯实本质安全基础。坚持“机械化换人、自动化减人、智能化无人”发展方向，加速淘汰工艺落后、管理薄弱的金属熔融企业，督促铝镁金属粉尘企业严格落实“减人降尘”管控措施，全面提升行业本质安全水平。

3.深化风险隐患管控

深化重点领域治本攻坚。常态化推进重大事故隐患排查整治，严格落实重大事故隐患动态清零要求，构建“排查 - 上报 - 整改 - 销号 - 回头看”全流程闭环管控体系。全面推行各行业领域较大以上安全风险目录应用，督促生产经营单位常态化开展安全风险全面辨识、科学评估、分级管控、主动报告。推行企业主要负责人季度安全排查制度，依托“三位一体”扫码检查、“企业安全管家平台”等数字化手段，实现企业风险自

查自纠常态化、规范化。**聚焦突出问题持续攻坚。**持续深化安全生产“一件事”全链条治理，坚持关口前移、源头管控，构建“风险预判 - 隐患排查 - 闭环整改 - 效果评估”全链条治理机制，以城镇燃气、厂中厂、电动自行车、动火作业、建筑保温材料、锂电池生产和有限空间作业等领域为重点，推动安全治理从“集中整治”向“常态治理”转型。紧盯危险化学品、有限空间作业、锂电池生产等重点行业领域及关键环节，聚焦重大事故隐患和较大以上安全风险，从严抓好生产作业现场风险管控。深入推进企业安全生产标准化建设，以标准化规范作业现场、操作流程和设备设施管控。

4.提升安全监管效能

强化行业部门安全管理机构设置，优化人员配置，配齐配强安全监管专业人员力量；分级分类开展监管干部及工作人员专项培训；完善激励保障政策，支持监管人员考取注册安全工程师、消防工程师等职业资格证书，配置比例不低于 30%，应急管理系统配备注册安全工程师不低于全市水平。推行安全生产分类分级监管执法，规范执法流程、压缩自由裁量空间，持续推行轻微违法行为“首违不罚”；严格落实行刑衔接工作机制，严厉打击安全生产非法违法行为，严肃查处事故瞒报、谎报等情形；强化安全评价、检测检验第三方机构监管，集中整治代做假台账、虚假检测等违法违规行为。创新监管体制机制，深化应用“互联网+执法”“远程监管”等新型监管模式，健全区级应急管理专家库，推行常驻专家帮扶工作机制，构建

“执法+专家” “监管+服务” 协同治理模式。

专栏2 重点行业领域安全生产专项整治

危险化学品安全：深入开展危险化学品安全生产治本攻坚，严格落实安全风险评估和动态调整机制，推动重大风险防控项目建设。推动危险化学品使用、储存等重点环节智能化监测预警。深化危险化学品数字化建设，持续提升危化品使用构成重大危险源企业双重预防机制数字化应用水平。加强危险化学品使用、储存、经营、运输、废弃处置等环节全链条安全监管，构建高危化品全链条追溯溯源体系，全面摸清危险化学品使用单位安全管理现状，形成危险化学品使用“一张图”。

工贸安全：聚焦粉尘涉爆、金属熔融、锂电池生产、有限空间、劳动密集型场所等高风险领域和作业环节，深化重大事故隐患动态清零行动，推动工贸企业建立重大事故隐患自查自改常态化机制。强化人工智能在重点岗位、危险工序监测预警中的应用。粉尘涉爆企业推广湿式打磨、湿式除尘、小布袋集尘、机台单体化和工业机器人替代模式，落实“减人降尘”措施，拆除不合理中央集尘系统，有效降低粉尘聚集性爆炸风险；督促涉氨制冷企业完成安全设施改造，强化日常管控。中频炉使用企业强化监测报警装置巡检和岗位安全培训，严格落实持证上岗要求。有限空间企业采取“上锁、覆网、加栏、设柜”等措施管控风险，配齐配足应急物资和作业器材。严格落实有限空间作业审批制度。锂电池生产企业加强对分容、化成、老化车间以及电池成品、半成品仓库等重点区域防火管控。规范不合格电池产品暂存区管理，落实分区分类存放和防火分隔要求。紧盯逃生通道堵塞、安全出口锁闭、防火间距占用等问题，持续深化“厂中厂”安全治理，落实出租方、承租方双方安全责任，强化“以房管安”可视化安全管理，推行红橙黄蓝分级监管、先评后租机制，配足配齐“一键报警”装置、智能烟感报警装置、消火栓“三件套”。

消防安全：深化高层建筑、大型商业综合体、“厂中厂”、社会面小场所、电动自行车、动火作业、建筑保温材料全链条治理，打通生命通道，强化电气火灾防控。扎实做好畅通消防“生命通道”、高层建筑、养老服务机构、老旧小区等专项整治。聚焦人员密集场所、“三合一”场所、使用燃气场所、电动自行车销售维修场所，排查整改火源火种、灭火控火、疏散逃生等方面隐患。加快推进电气焊设备“加芯赋码”。深化电动自行车安全“一件事”全链条治理，严厉打击违法违规生

产销售、非法拼装改装等行为。推进高层建筑消防隐患“一件事”全链条治理，持续开展消防安全排查整治。

道路交通安全：深入推进公路安全设施精细化提升，优化完善高风险路段安全设施。开展农村公路桥梁安全“消危”行动。常态化筛查整治重点营运车辆“应装未装”“装而不用”“用而不管”问题，加快推动老旧营运货车更新淘汰。强化“两客一危”道路运输安全监管，推动危险货物道路运输全过程监管。推广应用“两客一危”主动安全智能防控系统，实行动态监督管理。加强外来车辆、过境车辆交通安全专项整治，持续整治“大吨小标”“百吨王”等安全痼疾。完善交通信号配时优化机制。强化辖区物流园区内入驻货运企业常态化安全监管，压实园区管理方、物流企业双重安全生产主体责任。

既有建筑及建筑施工安全：开展既有建筑安全隐患再排查再整治，重点关注大跨度结构建筑、擅自增加或改变荷载的房屋、用作经营的房屋以及人员密集场所。加强施工现场高风险环节问题整治，强化高支模、深基坑等危大工程管控，推进“智慧工地”建设，推广“建安码”，严防高坠、坍塌、物体打击事故。落实建筑施工企业全员安全责任制。

渔业安全：深化渔船网格化管理，强化渔船管理服务组织建设。严格执行渔船进出港报告制度，对超员超载、船证不符、职务船员不足的一律禁止出海生产，严防渔船单船出海作业、无人值守、疲劳驾驶等行为。加强渔船通信导航和应急救援装备配备，健全水上搜救联动机制。

城镇燃气安全：推进城市燃气管道“带病运行”专项治理，持续开展“气、瓶、阀、软管、管网、环境”排查整治和隐患问题“回头看”，重点整治第三方施工破坏燃气管道问题。完成老旧管道更新改造，动态清零不合格“灶管阀”。稳步推进餐饮场所“瓶改管”“瓶改电”，推广燃气用户泄漏报警装置安装使用，推动可燃气体泄漏检测报警信息实时传输，推动城镇燃气管线监测纳入地下管线综合管理信息系统。

其他行业领域安全：建立储能电站、分布式光伏、氢能、低空飞行、平台经济等新业态安全监管机制，明确标准、厘清职责、强化防控。强化电梯、起重机械、压力容器、压力管道、大型游乐设施安全监管，推进老旧电梯更新改造。文体广旅领域加强景区和人员密集场所安全检查，落实大型活动全流程安全监管，加强密室逃脱等剧本娱乐经营场所、文体类校外培训机构、星级酒店、旅游民宿等场所消防

安全检查。

专栏3 安全生产“六化”提质工程

1.网格化升级工程。依托全省网格化管理平台，科学划分工业、社会面小场所、住宅、行业四类安全巡查单元，优化基层巡查单元布局，到2027年底实现全区安全治理“一张图”。完善网格化巡查管理制度，强化安全巡查员业务培训和岗位实训，组织安全巡查员以分片分段包干形式开展常态化巡查检查，建立生产经营单位底数清单和部门监管职责清单，实现安全监管全域覆盖，隐患信息实时上报、全程跟踪、闭环督办。

2.专业人才培养工程。常态化组织监管执法人员轮训、企业安全管理人员专项培训。实施应急人才培养计划，通过公开招录、人才引进等多渠道扩充专业力量，建强应急管理人才梯队。

3.数字化应用工程。聚焦危险化学品、建筑施工、消防安全等重点领域，推广AI视频识别、物联网智能感知技术，实现风险实时监测、异常自动报警。迭代升级安全生产智能监管平台，构建智能识别、风险预警、闭环处置一体化监管体系。深化工业领域租赁厂房“以房管安”数字化管理。

4.全员应急能力提升工程。广泛开展安全应急科普、应急演练等宣教活动，分层级组织综合演练、镇（街道、经济区）演练、企业演练。深化校园安全教育，在中小学开设应急课程，全面提升青少年防灾减灾素养。

5.企业安全管理规范化工程。压实企业安全生产主体责任，推动安全管理机构、人员、制度、装备四到位，健全全员安全生产责任制。深入推进安全生产标准化建设，规范作业现场、操作流程、设备设施、作业环境管控。

6.行业安全手册工程。分行业编制岗位安全操作手册、现场应急处置卡，汇编典型事故警示案例手册。督促企业结合生产实际修订个性化管控手册，强化从业人员安全实操能力。

三、健全灾害防治体系，筑牢城市安全屏障

1.加强灾害监测预警

完善地震、气象监测基础设施，升级重点区域监测设备，

推动气象、水利、农业农村、地震等行业监测平台数据互联互通。强化灾害性天气及次生灾害的全链条识别研判，持续提升自然灾害综合风险监测预警能力。优化预警信息精准快速发布体系，健全靶向预警发布机制，打通预警信息与应急预案、避险疏散、应急响应联动链条，提高灾害实战处置效能。优化升级“321631”（提前3天、2天、1天、6小时、3小时、1小时逐级递进预警）递进式预警服务，推行“465”（落实“四个”包保责任、紧盯“六个”关键、确保“五有”标准）避险转移机制，健全临灾预警“叫应”“响应”机制，落实灾害预警信息和工作指令“两个直达”。

2.加强灾害源头防治

配合推进城市防洪排涝、高层建筑消防、既有建筑危房改造、农村公路安防、危旧桥梁改造、电力通信抗灾提升等工程，增强基础设施抗灾承载能力。聚焦地震、森林火灾等灾害类型，抓实源头治理管控。动态更新自然灾害综合风险普查数据，深化普查成果落地应用，完善风险隐患分布图、避险转移路线图及责任清单，实现安全风险“一图统揽、动态更新”。健全重点行业项目选址安全评估机制，严格落实风险避让措施。完善部门与基层社区联动排查机制，常态化开展灾害风险隐患排查，优化配强基层灾害信息员队伍，规范灾害风险隐患信息报送流程，提升信息报送质效。

3.强化抗灾避险能力

健全抗灾减损、快速恢复保障体系，实施城市基础设施生

命线安全工程，搭建全域覆盖、智能感知的城市生命线安全运行监管体系，提升城市安全韧性水平。强化燃气、供水、供电等基础设施及城市防洪排涝、森林防火等防灾工程建设，持续增强基础设施抗灾韧性。配合推动应急避难场所专项规划与国土空间规划有效衔接，统筹利用地上地下空间，规范应急避难场所建设、管理维护，构建布局合理、功能完备的应急避难体系。推动盘活公共设施资源，提升平急转换利用能力，科学划分功能区域、配齐配足防灾物资。

4.提升灾害应对效能

健全全过程灾情管理体系，构建临灾避险责任体系和与基层防范应对联动工作机制，细化明确涉灾部门职责任务分工，强化灾害协同处置。完善城市防洪排涝、防汛抗旱、高层建筑火灾防控等专项工作机制，优化应急联动方案、转移避险和风险隐患清单，精准防范应对各类自然灾害。完善自然灾害救助机制，健全灾前预防、灾中处置、灾后重建全链条联动机制，引导社会组织有序参与灾后恢复重建。深化政企协同，联动保险机构，完善市场化风险保障工具，构建社会化多元灾害风险保障网络，提升灾害风险抵御能力。

专栏 4 灾害防治能力提升工程
1.强对流天气监测能力提升工程。完善气象监测基础设施，优化极端天气预报技术。新增 35 座自动观测站建设任务，实现全区自动气象站密度达到 “5*5 公里/站”、主城区等重点区域达到 “3*3 公里/站”。成立突发事件预警信息发布中心和强对流灾害防御指挥中心，按照 “一中心、三张网” 要求，全面夯实强对流灾害监测、预警发布、防御指挥体系建设的基础支撑。

2.城市内涝治理工程。聚焦城市易涝点位，实行一点一策、挂图治理，按需实施排水管网、排涝泵站改造工程。全区新增及改造排水管网 45 公里、排涝泵站 7 座，持续完善城市排水体系，提升城市积水内涝防控和应急处置能力。

3.系统性提升防灾减灾能力。着力建强应急指挥体系、强化前端灾害监测预警能力、提升“三断”应急指挥通信保障能力、合理优化消防站点和应急队伍力量布局、充实应急队伍力量、加强基层装备和物资标准化配备、提升避难场所规范化运行能力、提升宣教培训和应急演练能力、提升普查数据更新及成果应用能力等建设任务，持续完善盐城林场林火智能监测系统，全面提升自然灾害综合防灾能力。

四、健全应急指挥体系，提升应急救援能力

1.完善应急指挥体系

完善大安全大应急框架下应急指挥机制，推进区级应急指挥部标准化建设，构建区、镇、村三级统一指挥、分级负责、上下协同、分级响应的应急指挥体系。整合应急、消防、公安等指挥资源，实行“总指挥+专业分组”运行模式，提升科学决策效率。强化应急指挥部与现场指挥协同联动，落实常态化联合值守制度，动态开展会商研判。规范事故灾害信息处理与报送流程，构建地方报送、部门共享、舆情主动监测一体化信息网络，建强专业化信息报送队伍。

2.完善应急预案体系

衔接国家、省级和市级预案，修订出台《盐城市亭湖区突发事件应急总体预案》，持续推进各级各类预案评估、修编工作，督促生产经营单位及时评估、修订应急预案，确保预案的科学性、针对性和可操作性。推行预案“一图一表”手册化，规范生产经营单位“现场应急处置卡、指导手册”，探索编制应急预案简本，提升预案实用性和精准性。推动镇（街道、经

济区）、村（居）结合实际组织编制贴合属地的简明应急预案。建立健全预案“实战化”复盘评估机制，围绕台风等极端灾害天气、防汛、转移避险自救、火灾逃生等场景开展应急演练，提升复杂恶劣环境下应急处置能力。

3.建强应急救援队伍

强化多层次、多主体、专业化、机动性的现代化应急救援力量体系建设。立足盐城地域灾害特点，针对危险化学品、地震、防汛抗洪、森林火灾处置等专业力量建设要求，优化力量布局，提升重大灾害事故及极端条件下的综合救援能力，构建多元协同、全域覆盖的救援力量格局。借助省市专业救援力量，完善国省干道沿线危险化学品救援机制，提升危险化学品道路交通事故应急处置水平。推动综合救援、专业救援和社会应急力量资源共享，常态化开展联合培训、联合演练、协同作战，锤炼专业救援能力。强化毗邻地区应急协同处置，形成应急救援合力。

4.夯实应急保障支撑

依托应急指挥通信保障硬支撑，利用 370MHz 窄带专网、卫星通信等设备，确保极端恶劣环境下“断路、断网、断电”通信畅通。强化应急物资与能源保障，完善“政府储备+企业代储+社会储备”协同机制，联动能源企业、大型商超、物流企业签订应急物资保障协议，确保突发事件应急物资、能源快速补给。优化应急物资前置点布局，实现多灾易灾街镇级储备点全覆盖。规范物资收储、轮换、调运流程，推进物资管理智

能化升级，构建布局合理、调配高效的应急物资保障体系。

专栏5 应急能力提质工程
1.应急通信保障工程。构建集预警、指挥、救援、保障于一体的智能应急通信网络，保障断电、断网、断路等极端场景下通信畅通，稳定保障语音调度、定位及短数据传输，实现区镇两级应急指挥互联互通。 2.基层应急救援效能提升工程。构建多元协同、全域覆盖的救援力量格局，推进住宅小区消防快速处置队建设。整合消防救援队伍、专业危化品处置队伍和企业应急力量，建立“1+N”应急队伍体系并开展试点。建强区级专业骨干救援队伍，配齐专业救援装备，提升全灾种综合处置能力。推进镇（街道、经济区）应急队伍建设，实现人员、装备、物资、制度全覆盖。 3.数字化消防应急救援工程。推进区级消防指挥平台升级，融合人工智能、无人巡检等技术，构建可视化灾情研判战场。推行“定点值守+机动响应”的无人机执勤模式，实现常态化执勤、快速侦察、动态监测。建强全域无人化装备体系，推动智能装备协同作战，打造“立体化、智能化、精准化”消防救援新质战斗力。

五、健全智慧应急体系，提升科技支撑能力

1.深化人工智能应用

加快推进“人工智能+”应急管理专项行动，搭建风险智能识别、隐患自动预警、远程监管执法、智能辅助决策应用场景，全面提升政务服务、监测预警、监管执法、指挥决策、现场救援综合效能，构建全链条智慧应急管理体系。依托大数据、AI 算法构建智能风险研判模型，实现危险化学品泄漏、城市内涝、火灾等风险精准预判、自动预警。迭代升级智慧监管模式，构建“人防+技防”“专家检查+智慧监管”的全覆盖监管模式，推广“企业安全管家平台”、风险监测预警系统应用，推动重点企业“应接尽接”。运用大语言模型优化安全评价审核、执

法文书制作流程，提升监管质效。

2.构建智能监测网络

织密全域智能化风险感知网络，搭建全覆盖全要素的城市安全智能感知监测体系，建成“一图览”“一网管”一体化城市风险监测预警平台。聚焦燃气爆炸、城市内涝、地下管线交互风险、第三方施工破坏、供水爆管、桥梁倒塌、道路塌陷、城市照明等风险场景，归集数据开展“智慧监测”，全面提升城市本质安全水平。推进重点行业领域安全生产智能化监测预警，推广应用“社会面小场所安全治理”“两客一危”车辆管控等信息化系统，明晰房屋安全、消防安全、生产安全责任清单，工业领域全面推行租赁厂房“以房管安”管理模式。推进电气焊设备加芯赋码管控，规范动火作业源头监管。深化粉尘涉爆等安全风险监测预警系统应用，加装物联网智能监测设备，实现消防设施24小时在线监测与自动预警。

3.推进指挥平台升级

对接市级智慧应急指挥平台，推进区级应急指挥部升级建设，打造一体化“智慧应急大脑”，集成风险感知、预警预判、应急调度、辅助决策等核心功能，实现“一屏观全域、一网管全灾、一键调资源”。汇聚消防救援、专业队伍、医疗救护、物资储备、交通运输等实时数据，实现应急力量、装备、物资的可视化调度、扁平化指挥、快速化响应。构建危险化学品事故、高层建筑火灾、城市内涝、极端天气等典型模拟场景，依

托 AI 辅助决策系统自动生成最优处置方案、疏散路线、资源调配策略，全面提升突发事件“快速响应、科学处置、高效救援”能力。

4.推广应用智能化装备

聚焦实战需求，加快配备智能化、轻型化、模块化应急救援装备，提升基层队伍装备现代化水平。立足主城区产业优势，推广无人机高空巡检、智能机器人巡检等技术，常态化排查重点园区、高风险区域违规作业、通道占用等隐患。推动重点企业配备智能监测预警终端，实现关键工艺参数、有毒有害气体浓度、消防设施状态等数据实时采集和远程传输。

专栏 6 智慧应急赋能工程
1.应急指挥平台升级工程。对接市级智慧应急指挥平台，推进区级应急指挥部升级建设，建成区、镇两级一体化应急指挥平台，实现“空天地”通信全域覆盖，保障极端条件下通信联通。 2.提升智能监测预警能力。深化粉尘涉爆企业等安全生产风险监测预警系统以及“苏智焊”管理平台应用，强化关键工艺、重点部位、生产环节、作业环境的物联感知，紧盯温度、压力、液位、有毒有害气体等关键指标，严格落实预警信息研判、核查、处置闭环机制。 3.建立智能精准的监管执法模式。健全非现场监管工作机制，规范远程监管频次、处置流程，强化高危企业动态管控。推广无人机高空巡检，常态化排查重点园区、高风险区域违规作业、通道占用等隐患。融合视频监控、智能识别技术，构建空地一体化立体监管体系。依托大语言模型优化安全评价审核流程，规范第三方技术服务机构执业行为，持续提升监管执法质效。

六、健全基层治理体系，提升基础保障能力

1.强化基层安全监管

坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责，落实分级负责、上下联动、层级履职的原则，整合基层安全生产监管、消防、防灾减灾救灾、应急救援有关职责，统筹派驻人员、镇级消防力量、公安派出所等多方力量，建立定期研判、联合执法等工作机制。细化基层应急权责清单，厘清属地监管、行业监管责任边界。将安全生产、防灾减灾工作纳入基层考核，压实属地党政主要负责人责任。健全村（居）应急联络、预警传递工作机制，打通基层安全管控末梢环节。

2.配齐配强巡查队伍

结合镇（街道、经济区）监管工作实际，配齐配强基层安全监管力量，确保专业人员占比不低于 70%。保持安全监管队伍结构稳定，动态优化人员配置。深化防消联勤工作模式，依托综合性消防救援队（站）、政府专职消防队，推动消防救援力量下沉，缩短应急处置响应时间。实施基层应急管理干部治理能力提升行动，健全“学考用”一体化培养机制，推行分层分类常态化培训，常态化开展业务比武、资格考评，支持安全监管人员考取注册安全工程师、注册消防工程师等职业资格。实行安全巡查员与巡查单元绑定配备，编制安全风险清单，强化网格化数智管理，建立健全日常安全巡查巡护制度，实现管理服务对象、安全巡查巡护全覆盖。

3.优化基层巡查单元

深化基层应急网格化治理，科学划分巡查单元，区党委和

政府统筹调度，以镇（街道、经济区）为单位，依托基层治理“一张网”，划分工业、小场所、住宅、行业四类安全巡查单元。明确巡查员“隐患排查、信息上报、预警传递、先期处置”四项职责，实现巡查单元风险隐患实时上报、闭环处置，畅通预警信息传导渠道，落实直达巡查单元责任人的预警“叫应”机制，构建发现、交办、督办、销号全流程管控体系。

4.构建联动检查机制

建立工作质效定期反馈机制，衔接好“防”和“救”的责任链条，加强镇（街道、经济区）安全生产机构和政府专职消防队、公安派出所的协同联动。推动形成隐患排查、风险识别、监测预警、及时处置闭环管理模式。制定出台镇（街道、经济区）安全生产涉企行政检查事项清单，规范基层监管执法流程，避免重复检查、随意执法。全面推行“镇街吹哨、部门报到”联动机制，对排查隐患实行分级分类、精准处置，持续提升基层监管治理效能。

七、健全社会共治体系，提升群防群治能力

1.完善社会参与机制

构建“政府推动、市场运作、社会参与”多元共治格局，健全社会公众参与机制。畅通公众监督、隐患举报渠道，完善安全生产举报激励制度，曝光典型违法违规案例，强化社会监督作用。推动企业健全内部隐患报告奖励机制，激发“内部吹哨人”活力，引导员工主动参与隐患排查。鼓励社会组织、志

愿队伍参与隐患排查、应急演练、科普宣传，支持市场主体参与应急储备、应急培训等活动，对表现突出的主体落实表彰奖励等激励政策，营造全社会参与应急管理的良好氛围。

2.强化市场机制协同

完善安全生产信用管理体系，健全企业安全生产信用评价、动态管控、信用修复机制，强化守信激励、失信惩戒，激发企业安全生产内生动力。丰富社会化安全服务模式，通过政府购买、行业互助、“保险+服务”等多种方式破解企业安全管理痛点。加强安全生产技术服务机构执业活动管理，规范服务行为，健全考核评估和惩戒淘汰机制。推广粉尘涉爆、锂电池等重点行业领域“安全互助联盟”模式，发挥龙头企业示范引领作用。推动安责险提质扩面，督促高危行业领域依法应保尽保，持续扩大粉尘涉爆、有限空间作业、锂电池等领域投保覆盖面，鼓励其他行业领域积极投保。

3.提升全民安全素养

加强应急管理宣传教育，扎实推进安全生产月等特色宣教活动，制作科普短视频等作品，打造特色宣教品牌，强化面向公众的应急管理、防灾减灾、自救互救知识的普及宣教。深化安全教育培训提升行动，压实企业培训主体责任，完善岗前、在岗、转岗全流程培训体系，确保高危岗位人员持证上岗率100%。持续推行“1530”（每天放学前1分钟、每周放学前5分钟、每个节假日放假前30分钟）安全教育模式，构建区、

镇、村三级联动宣教体系，依托乡村广播、线下场馆、线上课堂拓宽宣传渠道。常态化组织开展应急疏散避险逃生演练，全面提升群众安全防范意识和自救互救能力，营造“人人讲安全、个个会应急”的良好社会氛围。

专栏 7 全民应急素养提升工程
1.深化安全宣传进基层。分层分类开展社会面宣传教育，面向企业从业人员和群众广泛普及安全知识，大力弘扬安全生产文化。结合“安全生产月”“消防宣传月”“全国防灾减灾日”等节点，组织“班前班后5分钟”安全提醒、推动员工下班走逃生通道，开展社区应急逃生演练等主题活动。不断提升全社会的安全素质，以全民自觉促进全民行动，以全员行动确保全社会安全。 2.强化行业技能比拼。为引导和激励广大从业人员立足本职、牢记安全、磨砺技能，切实提升安全技能与应急处置能力，全区将继续在重点行业领域开展安全生产技能大赛，坚持以赛促练、以赛促学，进一步在全社会营造“懂安全、练技能、比本领”的良好氛围。推动应急宣传教育向数字化、网络化、智能化深度转型，依托现有安全应急体验场馆，运用VR等沉浸式技术开展互动体验式宣传，策划制作优质科普产品，提升科普内容供给能力。

八、实施保障

组织保障方面，强化党委、政府统一领导，坚持党对应急管理工作的全面领导，将应急管理工作纳入区委、区政府重点工作部署，健全部门协同机制，统筹协调解决规划实施过程中的重大问题，形成“党委领导、政府负责、部门协同、社会参与”的工作格局，明确各部门职责分工，强化部门间信息共享、联合执法、应急联动，建立跨部门应急管理协同工作平台，定期开展联合督查、联合演练。资金保障方面，加大财政投入力度，将应急管理工作经费纳入区级财政预算，建立与经济社会

发展适配的经费增长机制，重点保障重大工程建设、应急物资储备、应急救援装备更新、宣传培训等工作，积极争取中央、省级应急管理专项资金支持，健全资金全过程监管、跟踪审计、绩效评价机制，规范专项资金使用管理。政策保障方面，引导社会资本参与应急产业发展和应急基础设施建设，压实企业安全投入主体责任，足额提取安全生产费用，落实税收优惠政策。人才保障方面，持续实施“应急人才培育计划”，通过公开招录、人才引进、遴选招聘等方式充实应急管理专业队伍，支持从业人员考取注册安全工程师、注册消防工程师等职业资格，设立一次性考证奖励和月度持证津贴，推动中级注册安全工程师纳入地方紧缺人才目录，完善人才评价、激励、保障机制。同时，健全规划跟踪监测、考核评价机制，将规划实施情况纳入年度绩效考核，建立规划实施动态调整机制，2028年组织开展规划中期评估；2030年开展规划实施终期总结评估，系统梳理工作成效、短板问题，为持续提升全区应急管理体系和能力现代化建设水平提供科学依据。