附件7

江苏省政府专项债券项目绩效自评价报告

一、项目情况

(一) 项目概况

1、项目审批情况

2024年4月16日, 盐城市亭湖区行政审批局批准朝阳片区城市更新地下管网建设项目立项, 项目编码2404-320902-89-01-983025。(亭行审投资〔2024〕28号《关于同意朝阳片区城市更新地下管网建设项目建议书的批复》)

2024年4月17日, 盐城市亭湖区行政审批局批准朝阳片区城市更新地下管网建设项目可行性研究报告, 项目编码2404-320902-89-01-983025。(亭行审投资〔2024〕39号《关于同意朝阳片区城市更新地下管网建设项目可行性研究报告的批复》)

2、项目建设规模及内容

项目建设地址: 位于盐城市亭湖区文峰街道境内。

工程规模及内容:对中南东路(沿河路至双元路段)、新西门路(沿河路至毕华丽路)、规划朝阳新村路、毕华丽路东延、双元路改造出新工程(解放路至盐马路)等5条市政道路的地下排水、雨污水管网等设施实施改扩建;对东方红药厂地块、西园新村改造地块范围内供电、供气、供水等管网实施改

扩建。

3、计划总投资

项目总投资估算为 7100 万元。工程建设投资估算包括建安工程费用、工程前期费用及其他费用及预备费。其中:建安工程费用 6276 万元;工程前期费用及其他费用 486 万元;基本预备费 338 万元。

4、项目资金投入计划及建设计划

本项目资金总需求 7,100.00 万元,其中:①专项债券融资 4,000.00 万元,本次拟申请金额 4,000.00 万元;②不含专项债券 的项目资本金 3,100.00 万元。

建设工程计划约为 2 年,其中新西门路(沿河路至毕华丽路)的地下排水、雨污水管网等设施实施已于 2024 年 8 月正式开工,预计 2025 年 1 月底完成施工,于 2025 年 2 月正式投入运营,目前项目正在建设中;东方红药厂地块、西园新村改造地块范围内供电、供气、供水等管网实施改扩建计划于 2024 年 12 月开工,预计 2026 年 10 月底完成施工,计划 2026 年 11 月初正式投入运营。

(二) 绩效目标

完成中南东路、新西门路中段地下排水、雨污水分流管道改造,进一步加强朝阳片区市政基础设施水平,改善居民的生活环境,确保居民能够享受到便捷、安全、可靠的基础设施服务,并增强城市排水防涝的韧性功能。

二、评价情况

(一) 绩效评价方法

- 1、分析法。对照可研目标,年度完成中南东路、新西门中段地下管网改扩建,合计完成改造雨水管道 1199 米、雨水检查井 52 座、雨水口 32 座;完成改造污水管道 1121 米、污水检查井 50 座等指标。
- 2、公众评判法。项目竣工验收后,公众居民表示满意,且 未收到 12345 投诉等,切实改善民生质量。

(二) 绩效评价工作过程

针对朝阳片区地下管网改造任务量大的实际情况,对全年地下管网改扩建工作进行深入回顾,对照年度目标任务,组织住建、财政、实施单位等,对中南东路、新西门路工程量清单进行核查,并按照规定完成工程竣工验收,认真总结财政资金的使用和项目工程实施中的经验与不足。评价中重点关注资金的到位与执行情况,资金使用的合规性;项目实施中各部门统筹协作情况;改造工程质量是否验收达标,有无安全问题等;同时对改造内容是否能够针对改造前存在的短板进行完善、居民群众的参与度与满意度等都进行了深入全面的考评。仔细对照评分标准进行客观评分,在此基础上编写绩效自评价报告。

(三) 资金绩效自评指标分析情况

根据绩效评价表自评情况,朝阳片区城市更新地下管网建设项目总得分98分,综合评价等级为"优"。

2024年度朝阳片区城市更新地下管网建设项目完成建设中南东路、新西门路中段地下管网,合计完成道路改造 1480米,完成改造雨水管道 1199米、雨水检查井 52座、雨水口 32座;完成改造污水管道 1121米、污水检查井 50座;强电管道 1123.2米、强电检查井 38座。

三、项目绩效

(一) 主要经验做法

- 一是强化组织领导。为加快实施朝阳片区城市更新,切实提升市政基础设施水平,改善老城居民群众生活品质,亭湖区成立以区委、区政府主要领导为指挥长的城市更新指挥部,并按综合协调、征收安置、规划建设、法制保障等工作需要设置工作组,抽调相关职能单位骨干力量驻点办公,专职负责项目推进,在朝阳指挥部的统筹领导下,由住建部门牵头并完成地下管网建设项目立项,组织区城建集团代建,坚持以人为本的原则,科学编制市政道路、东方红药厂等项目的工作计划,并坚持实行周例会制度,每周督办工作进度、统筹协调矛盾问题。
- 二是对照标准要求,科学编制施工方案,强化项目监管。坚持以问题为导向,委托第三方单位做好前期社会稳定风险评估工作,并编制工作方案,以提升城市韧性水平为目标,在不扰民的前提下加快施工进度,优先解决群众"急难愁盼"的问题,改造后的管网从根本上解决片区内涝积水问题,切实改善群众的居住品质体验。项目实施过程中,组织住建等部门定期

对施工现场进行巡查监管,严控原材料质量关,坚持把安全生产管理摆上首位,严格落实安全生产措施、文明施工措施,保证了道路及地下管网改造进度目标、质量目标、安全目标、成本控制目标的同步实现。

三是融合更新理念。坚持"人民城市人民建"的基本理念,在朝阳片区城市更新项目实施全过程中持续广泛征求民意,采取线上问卷、线下走访、邀请座谈等多种方式收集民意,完成大规模走访累计10余次。根据全龄友好城市、15分钟生活圈、完整社区的建设要求,充分考虑到各年龄层次群体需求,规划为儿童打造趣味学径、亲子互动等设施,增设无障碍设施、老年活动中心等适老设施等,道路以及地下管网改造为其提供根本保障与基础,为居民提供安心温暖的生活环境、融洽和谐的邻里氛围以及丰富多彩的生活体验。

(二) 产出效益情况

- 1、项目产出情况。朝阳片区城市更新地下管网建设项目 2024年度绩效目标任务已全面完成:完成建设中南东路、新西门路中段地下管网,合计完成道路改造 1480米,完成改造雨水管道 1199米、雨水检查井 52座、雨水口 32座;完成改造污水管道 1121米、污水检查井 50座;强电管道 1123.2米、强电检查井 38座。经验收,工程质量验收合格,未发现有明显或重大质量问题,项目实施过程中也未发生重大安全责任事故。
 - 2、项目效益情况。地下管网改造前,片区内存在雨污合流

顽疾,雨季污水倒灌风险高;管径设计标准落后,强降雨时排水能力欠缺,城市安全韧性能力不能满足民生需求,居民迫切需要改造。

地下管网改造后,通过更新老化的管道,大大降低了爆管风险,一定程度上减少安全隐患;通过雨污分流和管径扩容,从根本上解决内涝积水问题,切实改善群众的居住体验,同时保障水质安全,群众的"急难愁盼"得到解决,对城市更新的认同感、获得感明显增强。

四、存在问题

由于朝阳片区属于老城区,内部年代久远的建筑居多,部分道路和居住区基础条件差、分布散落、改造工作量大,片区整体基础设施水平难以取得立竿见影的提升。利用本次城市更新和地下管网改造的契机,解决居民群众关于居住环境提升的诉求仍需不断完善。

五、有关建议

进一步明确实施单位、主管部门的工作责任,各司其职、协同推进,加快项目建设进度,合理编制工作方案,锚定时间节点,倒排工期,确保达到道路施工质量目标、进度目标、安全目标。进一步加强与涉及工程实施的市水务公司、供电公司等经营单位对接协调,确保工程保质保量、按期完成。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2024年度

			+ 1.0 					
项目名称	朝阳片区城市更新	所地下管网建设项目 ————————————————————————————————————	(業章)	亭湖区住房和城乡建设局				
(预计) 开工时间	2024	1年8月	(预计) 完成时间	2026年12月				
项目建设/运营 单位(盖章)	亭湖区住房	和城乡建设局	项目负责人及联系电话	王泽锋13605100709				
项目属性	√新増专项债券	√新增专项债券 □到期申请延续						
项目内容简介	(解放路至盐马路)	,]路(沿河路至毕华丽路)、规划朝阳新村 下排水、雨污水管网等设施实施改扩建; 》					
必要性论证	键资层 不	这些资源的稳定供应直需要,它确保了持续发展,它确保了持续发展,它确保了持续发展,它确保了持续发展,它的有效的,这一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个	重要基础。作为城市生命线系统的一部分, 直接关系到城市居民的生活质量和社会运转 能够享受到便捷、安全、可靠的基础设施服 展的关键支撑。随着城市化进程的加快,引 力重要通道,对于减少水污染、改善空 从有效控制城市污染物的排放,促进资源的 竞争力的有力保障。作为城市基础设施的 还通过提升城市的服务质量和水平,增强济 达共安全的重要措施。城市面临着自然疾; 讨这些风险时发挥着至关重要的作用。通过 挂城市产业的升级和转型,推动城市经济挤 分共安全的重要措施。城市面临着自然疾; 讨这些风险时发挥着至关重要的作用。通过 持行应急处理和救援工作,最大程度地保陷 打改管网作为水资源传输和处理的关键环节 方路等的循环再利用,降恶要,也是城市环境 行应高度重视市政管网建设,加大投入力度	的顺畅。因此,市政管网建设是满足城 络。。 城市面临着日益严重的环境压力和资源约量、保护生态环境具有至关重要的作用 循环利用,推动城市向更加绿色、低碳 重要组成部分,市政管网建设不仅带动了 城市的吸引力和竞争力。一个完善、高 续健康发展。 害、突发事件等多种风险挑战,而市政管 建设具备防灾减灾功能的市政管网系统 动加速推进,水资源日益紧张,合理利用 ,通过建设智能化的管网系统,可以实 活的可持续发展提供有力支撑。 。				
可行性论证	从工程地理位置分析 路运抵工地。供水、 施工经验的承建单位 盐城市购买。 项目总投资估算为71 6276万元;工程前期	本项目符合当地区域总体规划,并得到政府的大力支持。 从工程地理位置分析,施工条件便利,材料运输方便。本工程所在区域附近交通便利,施工设备及主要建筑材料可直接通过陆路运抵工地。供水、供电及通讯条件均已具备,劳动力资源丰富。工程所在地劳动力资源丰富,施工所需劳动力主要是有丰富施工经验的承建单位职工,亦可补充部分当地劳力从事非主要技术工种的工作;钢材、木材、油料水泥、碎石等材料可就近从盐城市购买。 项目总投资估算为7100万元。工程建设投资估算包括建安工程费用、工程前期费用及其他费用及预备费。其中:建安工程费用6276万元;工程前期费用及其他费用486万元;基本预备费338万元。因此本项目的实施是可行的。						
公益性论证	(解放路至盐马路)	对中南东路(沿河路至双元路段)、新西门路(沿河路至毕华丽路)、规划朝阳新村路、毕华丽路东延、双元路改造出新工程(解放路至盐马路)等5条市政道路的地下排水、雨污水管网等设施实施改扩建;对东方红药厂地块、西园新村改造地块范围内供电、供气、供水等管网实施改扩建等等。此次申请债券资金全部用于该建设内容。						
收益性论证	位提供的相关合同协 万元,项目收益预测 专项收入:盐城市亭 30年,污水管线按照	项目建成后,可通过管网租赁收入及政府性基金收入作为偿还政府专项债融资本息的来源,根据规划的经济技术指标、项目单位提供的相关合同协议,本期债券存续期内各年预期收益累计为8,667.00万元,全部债务存续期各年预期收益累计为8,667.00万元,介目收益预测如下:专项收入: 盐城市亭湖区城乡住房建设局与盐城青墩津邦水务有限公司签订《管网租赁框架协议》,协议内容为:租赁期30年,污水管线按照单价600元/米·年计算,本项目新建污水管网数量1000米。付现成本:管网维护费按照管网收入的90%预测。						
		项目(预计)投入资金		0.71				
		政府预算	章资金安排	0.31				
	财政资金		责券资金安排	0.4				
项目资金来源 (亿元)			用作项目资本金					
(10/0/								
	自筹资金		化融资					
项目中长期目标	目标2: 注重以人为		生活配套等各方面设施的完善。 益和社会文明的融合,在满足交通、消防 [©] &。	等市政设施的同时,营造人与自然的和				

一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
		任务明确性	国家法律法规、国民经 济和社会发展规划、地 方经济社会发展战略等 是否有相关规定要求	明确	2	2
	 项目实施的必要性	需求客观性	项目设立是否具有现实 需求	客观	3	3
	(10)	手段最优性	该项目是否是解决问题 最优手段,是否可以通 过政府购买服务、市场 化运作、或用现有项目 代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济 、社会、生态效益等	明显	2	2
决策 (40)	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能 有效配置资源的社会公 益服务、公共基础设施 、农业农村、生态环境	公益	5	5
	项目实施的收益性	项目收益性	项目的实施是否具有明 确的收益渠道	有收益	5	5
	(10)	收益可靠性	项目收益是否能够可靠 实现	可靠	5	5
	绩效目标	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标 是否依据充分,是否符 合客观实际	合理	5	4
	(10)	绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩 效指标是否清晰、细化 、可衡量	明确	5	3
	建设投资合规性	立项合规性	项目申请、设立过程是 否符合相关要求	合规	3	3
	(5)	项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
		实施可行性	项目是否经过严格的可 行性论证,实施条件是 否成熟,实施计划科学 可行	可行	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	组织有效性	项目管理组织架构、职 责分工、运行机制、计 划进度安排等是否清晰 明确,是否能够有效运 转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决 问题相匹配,能够切实 发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有 无可借鉴的类似项目经	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
		收入预测合理性	评估项目收入预测是否	合理	3	3
	财务测算 合理性 (10)	成本预测合理性	评估项目成本预测是否 依据相关标准制定,是 否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否 合规合理	合理	4	4
内容 (30)		债务政策相符性	项目是否国家、地方债 务相关政策文件要求	符合	3	3
	债券资金需求合理 性 (10)	债券申请充要性	项目申请专项债券资金 的理由和依据是否充分 必要	充要	3	3
	(10)	债务资金与项目收益 匹配性	项目申请专项债券资金 规模与项目收益大小是 否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行	计划明确性	项目是否有明确的偿债 计划和应急安排	明确	5	5
	性 (10)	计划可行性	项目偿债计划是否切实 可行	可行	5	5
		风险识别全面性	项目是否对偿债风险点 进行系统全面的识别	全面	5	5
	风险可控性 (10)	风险应对可行性	针对上述风险点有无制 定切实可行的风险应对 措施	可行	5	5
	资金来源和到位可	筹资合规性	项目资金来源是否合法 合规、真实可靠,是否 存在违规融资举债行为	合规	3	3
	行性 (10)	到位可行性	各渠道资金能否及时、 足额到位,有无补救措 施	可行	4	4
		监管明确性 总分	筹资监管机制是否明确	明确	3 100	3 97

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

			财政部门审核		
审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	绩效处(科)室 审核	分管处(科)室审核	
立项必要性	①项目立项依据是否充分; 立项必要性 ②决策过程是否规范;			通 过√ 不通过□	
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通 过 √ 不通过□		通 过↓ 不通过□	
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通 过 √ 不通过□		通 过 √ 不通过□	
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通 过 √ 不通过□		通 过 √ 不通过□	
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标。是否按立项必要性设置了核心结效指标。	通 过 √ 不通过□	通 过 √ 不通过□		
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通 过 √ 不通过□	通 过 √ 不通过□		
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低,统	通 过 √ 不通过□		通 过↓ 不通过□	
	审核结果	通 过 √ 不通过□		通过□	
主管部门 审核意见		部门负责人:	部门: (盖章)		
绩效处(科)室 审核意见		处 (科) 室负责人:	处(科)室: (盖章)		
分管处(科)室 审核意见		处(科)室负责人:	处(科)室: (盖章)		

注: 1、每项审核内容均通过,则审核结果为"通过",其中有一项审核内容不通过,则审核结果为"不通过"; 2、以上审核全部通过后,此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

江苏省政府专项债券项目资金年度绩效目标申报表

申请使用专项债券资金年度: 2024年度

项目名称	朝阳片区城市更新地下管网建设项目		项目主管部门 (盖章)	亭湖区住房和城乡建设局		
项目属性	٧	新增专项债	券	□到期申请延续		
年度申请 专项债券金额 (亿元)	0.4		以往年度已发行 专项债券金额 (亿元)	0		
(预计)开工 时间	2024年8月		(预计)完工时 间	2026年12月		
项目建设/运营 单位(盖章)		房和城乡建 t局	项目负责人及 联系电话	王泽锋13605100709		
	项目立项批复投入资金总额			0.71		
	财政资金	政府预算资金安排		0.31		
		政府专项债券资金安排		0.4		
项目批复资金 来源		其中:用作项目资本金				
(亿元)						
		自有资金				
	自筹资金	市场化融资				
申请专项债券 完成中南东路、新西门路中段地下排水、雨污水分流管道改造,进一步加 年度 强朝阳片区市政基础设施水平,改善居民的生活环境,确保居民能够享受 到便捷、安全、可靠的基础设施服务,并增强城市排水防涝的韧性功能。						

一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值				
	V/2	项目收益合理性	项目运行期收益预期可以实现				
	资金管理	资金使用合规性	专项债券资金年度内全部支 出,不形成结余				
过程	组织实施	管理制度健全性	已制定或具有相应的财务和业 务管理制度,财务和业务管理 制度合法、合规、完整				
		制度执行有效性	项目执行过程中,遵守相关法律法规和相关管理规定资料是 齐全并及时归档;项目实施的 人员条件、场地设备、信息支 撑等落实到位				
	数量指标	实际完成率	100%				
	质量指标	质量达标率	大于或等于85%				
产出	时效指标	完成及时性	在项目规定的时间范围内完成 项目建设工作				
	成本指标	成本节约率	不低于10%				
效益	生态效益	对盐城市区生态影响	促进市区生态环境提高				
满意度	服务对象 满意度	项目直接服务对象满意程度或评 判结果	绝大多数群众满意				
		总 计	100				
财政分管处 (科)室审核 意见		处(科)室负责 <i>/</i>	人: 处(科)室: (盖章)				
财政绩效处 (科)室审核 意见		处(科)室负责人	、: 处(科)室: (盖章)				
财政债务处 (科)室审核 意见		处(科)室负责人	.: 处(科)室: (盖章)				
财政部门 批复意见							

说明: 1、此表一式3份,由财政部门指导项目主管部门和项目单位在申报年度专项债券资金需求时填报;

^{2、}财政部门在办理专项债券资金支付时,同步批复项目主管部门和项目单位。

江苏省政府专项债券项目资金绩效年度自评价情况表

评价债券资金使用年度: 2024年度

				券资金使用年度: 2024年			
	项目名称 朝阳片区城市更新地下管网建设项目						亭湖区住房和城乡建设局
国家重大项目库代码 24		2404-320902-89-01-983025		地债管理系统项目编码		P24320902-0007	
项目累计发行专项债券总额(亿元) 0.		. 4	项目已实际使用专项债券总额(亿元)		总额(亿元) 0.4		
			预期目标	实际完成情况			
年度 总体 目标					年度完成中南东路、新西门路中段地下雨污水管道等改造任务,切实改善景山中学、清华名居周边基础设施服务水平。		
		评价年度绩效目				况	
一级指标	二级指标	三级指标	年度 指标值	实际 完成值	分值	得分	评分依据
		项目收益合理性	项目运行期收益预期可 以实现	项目运行期收益预期可 以实现	10	10	项目运行期收益预期可以实现
	资金管理	资金使用合规性	专项债券资金年度内全 部支出,不形成结余	专项债券资金年度内部 分支出,有结余	10	8	专项债券资金年度内部分支出,但工程 实施周期为两年,预计工程周期内全部 支出
过程	组织实施	管理制度健全性	已制定或具有相应的财 务和业务管理制度,财 务和业务管理制度合法 、合规、完整	已制定或具有相应的财 务和业务管理制度,财 务和业务管理制度合法 、合规、完整	10	10	已制定或具有相应的财务和业务管理制 度,财务和业务管理制度合法、合规、 完整
	组织头施	制度执行有效性	项目执行过程中,遵守 相关法律法规和相关管 理规定资料是齐全并及 时归档:项目实施的人 员条件、场地设备、信 息支撑等落实到位	理规定资料是齐全并及	10	10	项目执行过程中,遵守相关法律法规和 相关管理规定资料是齐全并及时归档; 项目实施的人员条件、场地设备、信息 支撑等落实到位
	数量指标	实际完成率	100%	100%	10	10	完成中南东路、新西门路中段等年度任 务
	质量指标时效指标	质量达标率	大于或等于85%	大于或等于85%	10	10	中南东路、新西门路中段地下管网改造 通过竣工验收
产出		完成及时性	在项目规定的时间范围 内完成项目建设工作	在项目规定的时间范围 内完成项目年度建设工 作		10	顺利完成项目年度建设工作
	成本指标	成本节约率	不低于10%	不低于10%	10	10	根据相关要求,节省了成本
效益	生态效益	对盐城市区生态影响	促进市区生态环境提高	促进市区生态环境提高	10	10	实现雨污分流, 提高水环境质量
满意度	服务对象 满意度	项目直接服务对象满 意程度或评判结果	绝大多数群众满意	绝大多数群众满意	10	10	实施道路改造前,对周边开展并通过社 会风险评估
		总计			100	98	
自评偏差原因及 改进措施							
项目主管部门 复核意见					部门负责人:	部广]: (盖章)
财政分管处(科) 室复核意见				处。	(科)室负责人:	: 处(利	斗)室: (盖章)
财政绩效处(科) 室复核意见	处(科)室负责人: 处(科)室: (盖章)						
财政债务处(科) 室重点监控整改情 况				处((科) 室负责人:	处(禾	斗)室:(盖章)

- 备注: 1、项目主管部门、财政部门(分管处室)须对项目单位提供的目标绩效进行严格把关,项目单位要对数据的真实性、准确性负责; 2、对目标完成情况存在偏差的项目,从经费保障、制度保障、人员保障、硬件条件保障、项目实施方式和进程等方面进行研判和分析,查找原因,提出改进的

 - 意见建议; 3、对目标完成偏差较大的项目,列入重点监控,并说明整改情况; 4、"评分依据"栏要说明评价规则及评分依据,其中定量指标须增列出评分公式。