

盐城市亭湖区十一届人大一次会议
会 议 文 件 (十一)

政 府 工 作 报 告

——2022年1月11日在盐城市亭湖区第十一届
人民代表大会第一次会议上

区长 盛 艳

各位代表：

现在，我代表盐城市亭湖区人民政府，向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

过去五年工作回顾

区十届人大一次会议以来的五年，是亭湖发展进程中极具挑战、极不寻常的五年。区政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻中央决策部署和省、市、区委工作要求，在区人大、区政协的监督支持下，坚定不移贯彻新发展理念，在抢抓机遇中乘势而上，在拼搏攻坚中砥砺前行，圆满完成了区十届人大历次会议

确定的目标任务。

五年来，我们坚持稳中求进、奋力赶超，综合实力大幅增强。2021年位列全国城区经济高质量发展百强区第78位、投资竞争力百强区第83位。连续五年蝉联全国投资潜力百强区。预计2021年地区生产总值突破600亿元，5年连跨2个百亿台阶；一般公共预算收入超45亿元，年均增长8.9%；全口径可用财力达110亿元，是2016年的2倍。电子信息、绿色环保、新型交通三大主导产业发展渐入佳境，立铠、中车等一批标志性引领性重大产业项目落地生根。2021年，三大主导产业产值占工业比重达70%，立铠精密投资、开票销售均超百亿元，是长三角地区最大的3C精密结构件生产基地；集聚龙净、国电投远达等30家环保领域领军企业，烟气治理、水处理装备制造销售覆盖全球30多个国家和地区；建成全国首条SRT示范线，开工建设全球首条中速磁悬浮试验段。环保科技城成为全国唯一以“环保”冠名的省级高新区，创成国家绿色产业示范基地、新型工业化产业示范基地等省级以上行业品牌24项。开工建设港航大厦，现代物流园集聚中运物流等412家物流企业，货物年吞吐量占大市区70%。社会消费品零售总额年均增长6%，创成2个国家4A级景区、2个省级服务业集聚示范区，新建大洋湾颐和湖畔、大地乡居·鹤影里、开元芳草地等一批精品酒店、乡村民宿。农业现代化进程加

快，高标准农田比重、主要农作物综合机械化水平分别由62%、87%提高到75%、96%，盐东镇羊角椒一二三产业融合发展先导区成为省典型案例，创成省级农产品质量安全区、农作物病虫害绿色防控示范区，获评全国绿色食品原料标准化生产基地。盐城农副产品加工交易园区、亭湖现代农业产业示范园入选全国农村创新创业园区目录。

五年来，我们坚持有机更新、精明增长，主城能级全面提升。连续三年荣获全国新型城镇化建设质量百强区。2021年创成国家级县域节水型社会达标区、全国村庄清洁行动先进区，成为联合国环境规划署生物多样性永久会址。全面改造城北、加快建设城东、有机更新城中，统筹实施城建重点项目1500多个，完成投资超2000亿元，“三区四轴五节点”城乡一体发展新格局加快形成。万豪洲际酒店、瓢城绿廊、城市阳台、城北生态绿地、新洋港大道、爱琴海购物公园、东亭路网红街等一批城市功能配套惊艳亮相。五个卫星镇竞相发展，一年一变样、五年大变样，实现国家级卫生镇、省级生态示范镇、美丽宜居村居全覆盖，新兴镇荣获“2021中国最美村镇”治理有效成就奖，黄尖镇获评中国最美康养小镇。实施棚改近6万户，腾出净地2.6万亩。开工建设安置房4.4万套，改造老旧小区101个434万平方米，改善农房9331户，改造危房1312幢，惠及群众10.6万户。万户新村等3个小区被评为

省级宜居示范居住区。托底管理老旧小区 460 个、背街后巷 1246 条。推进 15 分钟生活圈建设，新建改造提升农贸市场 29 个，新建“转角遇见美”口袋公园 50 个、健身步道 260 公里、多功能运动场 27 片，新增市区停车位 2.6 万个，建成阅读新空间和便民阅读设施 45 处，综合文化服务中心实现村居全覆盖。创成省级“四好农村路”示范区，农村改厕全面完成。PM_{2.5} 年均浓度 29.8 微克/立方米，空气优良天数比例达 86%，城市黑臭水体全面消除，国省考断面水质全部达Ⅲ类，建成农村生态河道 500 条。2021 年，城市绿化覆盖率提高到 41.7%， “点线圈网”生态体系基本形成，串场河、通榆河、新洋港等生态滨水公共空间贯通开放，人们岸边散步、乐水亲水、诗意惬意。以珍爱之心、尊崇之心延续城市文脉、唤醒城市记忆，建成老盐城文化展示馆、双元路“老盐城”餐饮文化街区、文港路美丽宜居街区，改造盐城电影院、剧场路、城中城、浍沧商业街等城市记忆空间，再现老街巷、复活老地名，竹林大饭店（盐城民俗博物馆）刷新全市商业体单位面积客流新纪录，获长三角最美商圈文化空间优秀案例第一名，建军路焕新成为“最盐城”标志性商圈。

五年来，我们坚持先行先试、系统集成，改革动能更加强劲。获评省优秀改革创新试验区、省金融生态优秀区，入选第三轮、第四轮省农村改革试验区，高分通过国

家知识产权强县工程试点区验收。坚持将优化营商环境作为“1号改革工程”，聚焦放宽市场准入、商事制度改革、促进公平竞争、完善市场退出机制等方面，推出营商环境4.0系列改革举措，营商环境指数在全省城区前移12个位次。完成各类重点改革351项，“小田变大田”、政务服务标准化公开、“一区多园”等一批亭湖经验向全国全省全市推广。行政审批办理时限压缩67%，“不见面”审批率98%以上。2021年，建成全市首个集智能导航、集群分区、自助办理等功能于一体的新型政务服务大厅，建立苏北首家亭沪政务服务合作平台，180多个审批事项“跨省通办”，160多个事项“秒批秒办”，政务服务7×24小时“不断电”。建成中科院生态环境研究中心工业废水无害化与资源化国家工程研究中心等13个国家级研发平台，推动成立长三角生态环保产业链联盟、黄海碳中和产业创新中心，落户南京大学青年学者书院。新型研发平台总数全市第一，孵化企业开票销售和增幅领跑全市。2021年，高新技术产业产值占比58%，比2016年提高20.4个百分点。清华大学盐城烟气多污染物国家工程研究中心李俊华团队“工业烟气多污染物协同深度治理技术及应用”项目，2021年获颁环保领域唯一的国家科技进步奖一等奖。昆岳互联入选工信部企业上云典型案例。环保科技城创成国家产学研合作示范基地、获评江苏“双创”示范基地。

五年来，我们坚持优质均衡、共建共享，民生答卷温暖人心。滚动办成为民办实项目 252 个、民生微实事逾万件，民生领域投入占财政支出 82.1%。基层基本公共服务功能配置标准提前一年达到省标，养老、托育、助残、体育等各项民生事业得到长足发展，街头公园、助餐点建设等系列民生工作被人民日报和央视等主流媒体聚焦点赞，获评全国群众体育先进单位。实施“优学在亭湖”品牌建设三年行动，新（扩）建中小学、幼儿园 27 所，2021 年在全国率先出台 0-3 周岁婴幼儿照护服务工作指引，实现城乡教师资源高效配置、合理流动，课后延时服务走在全省前列。聚焦多元化养老需求，居家养老上门服务实现城乡全覆盖，护理型床位占比全市第一，建成全市首个示范型老年助浴中心及 5 个示范型助餐点。区人民医院收归国有，新建和改造基层卫生服务机构 33 个，家庭医生签约服务、全民健康体检全覆盖，入选全省首批居民健康档案电子化区。2021 年，在全市首家出台健康救助工作实施方案，针对 10 类特殊群体开展托底健康救助；创新分散特困供养人员照护管理机制，全市唯一被列为 2021 年省社会救助创新实践项目；在全市率先实施残疾人居家托养服务。城镇就业人口年均新增超 1.2 万，城乡居民人均可支配收入年均分别增长 7.5%、8.5%。建档立卡低收入人口和经济薄弱村全部按期脱贫达标。新冠肺炎疫情防控有力有

序、精准高效，严格落实“四早”要求，强化全链条闭环式管理，日核酸检测能力达40万人次，接种疫苗超145万剂次，实现零疑似、零确诊、零输入。铜马广场警务工作站等公安便民服务新模式在全省推广，东城派出所创成全国“枫桥式公安派出所”，群众安全感位居全省前列。

五年来，我们坚持固本培元、锤炼作风，政府自身建设明显加强。坚持和加强党的全面领导，始终以人民群众满意为努力方向和奋斗目标，扎实开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育，坚定捍卫“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。行政决策规范化建设走在全省前列，获评依法治省工作成绩突出单位、省公众参与行政程序建设示范单位，连续三年被评为人民调解工作全国先进集体。办理“12345”热线工单18.3万件，群众满意率保持99%以上。坚持依法决策、科学决策、民主决策，诚心接受区人大的法律监督和区政协的民主监督，累计办理人大代表建议546件、政协委员提案692件，办复率和满意率均达100%。出台国有企业监督管理办法，国有企业财务、审计监管实现全覆盖。坚守安全底线，政府系统人人担责，本质安全水平大幅提升。严格执行中央八项规定精神和省市区委十项规定要求，党风廉政建设责任制得到有效落实。与此同时，统计、人民武装、双拥、民族宗教、

供销社、外事、侨务、对台等工作有了新的提升，科协、地方志、档案、妇女、儿童、青少年、老龄、慈善、红十字等工作取得新的进步。

回首五年，一路风雨兼程、披荆斩棘，看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛。这些年大家一起付出、一起奉献、一起收获，我们深深体会到：

必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想引领高质量发展。只有完整、准确、全面贯彻新发展理念，在真学真懂真信真用上下足功夫，才能在育先机、开新局中展现更大作为。我们自觉把新发展理念作为工作的“指南针”，从全局谋一域，以创新激活动力、以协调提升质量、以绿色诠释本底、以开放厚植优势、以共享增进福祉，不断开创主城建设新局面。我们自觉把新发展理念作为行动的“度量衡”，以一域服务全局，上级有要求、亭湖有落实，上级有部署、亭湖有行动，“十三五”圆满收官，“十四五”开局交出了亮点纷呈的优秀答卷。

必须始终把人民放在最高位置。只有坚持以人民为中心的发展思想，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，才能最大范围凝聚共识、最大程度激发力量。我们坚持推进工作依靠群众，顺应民意、善用民智，以“小切口”改善“大民生”，老旧小区改造、黑臭水体整治等痛点难点得到顺利解决。我们坚持发展成果

由群众评价，把群众满意作为工作标准、把群众点赞作为前行动力，一心一意强基础、抓普惠、办实事，“优学在亭湖”“颐养在亭湖”等品牌深入人心。

必须秉持系统观念谋划推进工作。只有系统把握重点与一般、远期与近期、根本与基本的关系，做到纲举目张、远谋近施、久久为功，才能牢牢掌握驾驭全局的主动权。我们先谋后动，把亭湖发展置身长三角一体化等国家重大战略，在促进减污降碳、优化产业生态等方面寻求最佳切入点和结合点，切实提高工作前瞻性科学性。我们动则必成，创造性推出片区发展模式，建立三大片区建设指挥部例会、日周月季工作法等机制，决策、运作、督查、评估环环紧扣，任务、责任、保障步步到位，推动全区各项工作在良性轨道上高效运行。

必须牢牢把握稳中求进总基调。只有坚持稳中求进，千方百计稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，才能坚定地的高质量发展大道上行稳致远。我们稳字当头，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，守牢安全、稳定、生态、用地、廉政等底线，为加快高质量发展奠定了坚实基础。我们以进促稳，围绕加快改革开放、推动绿色转型、提升主城能级，聚精会神搞建设，说了算、定了干，战胜了一系列风险挑战，“强富美高”新亭湖现实模样加快呈现。

必须大力弘扬担当实干精神。只有保持只争朝夕、不负韶华的奋斗姿态，持续锤炼负重吃重的“铁肩膀”，才能在更多领域取得更大突破。我们事不避难、知难而进，在难事上用劲、在要紧处使力，直面发展症结、资源瓶颈、民生焦点，棚改征收扫尾、历史矛盾解决、信访积案化解等工作全面突破。我们始终争第一、创唯一，全力推进政府系统“进位、争先、创牌”计划，真抓实干、勇攀高峰，农业、教育、行政审批等引领性标志性改革频频亮相、屡获瞩目，发展成果得到全面印证。

这些成绩的取得，离不开市委、市政府和区委的正确领导，离不开全区上下的团结奋斗，离不开各位代表、委员和社会各界人士的鼎力支持。在此，我谨代表区人民政府，向广大干部群众，向全体人大代表、政协委员，向离退休老同志，向各民主党派、工商联和各界人士，向关心支持我区发展的市直部门、兄弟区、驻区单位，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到存在的问题和不足：经济总量仍然偏小，需要进一步做大做强；世遗效应还未充分发挥；科创优势竞争力和成果转化还不够突出；老城功能完善、新城能级提升还有大量工作要做；优质教育、医疗、养老、住房等保障水平与群众期盼还有差距；政府效能需要进一步提高，干部的专业素养、服务能

力还需提升。针对这些问题，我们将采取有力措施，切实加以解决。

今后五年目标任务

今后五年，是亭湖乘势而上全面推进社会主义现代化建设、向第二个百年奋斗目标进军的关键五年，也是为基本实现现代化夯实基础的重要五年。立足新的奋斗起点，我们要胸怀全局、知重奋进，在现代化新征程上把亭湖发展推向新的高度。应当看到：**中国经济的强大韧劲是我们再攀新高的充足底气**。前不久召开的中央经济工作会议指出，百年变局加速演进，外部环境更趋复杂严峻和不确定，但我国经济发展和疫情防控保持全球领先地位，长期向好的基本面不会改变，发展仍处在重要战略机遇期，超大规模的国内市场完全有能力应对各种风险挑战。**交汇叠加的重大战略是我们再攀新高的广阔空间**。习近平总书记视察江苏，赋予“争当表率、争做示范、走在前列”的重大使命，体现了对江苏的厚望。省委赋予盐城“勇当沿海地区高质量发展排头兵”的殷切期望。作为主城区，我们责无旁贷、当仁不让，理应发挥更大作用。随着长三角一体化发展、江苏沿海高质量发展等多重国家战略的交汇叠加，政策措施利好效应逐步释放，更极大拓展了亭湖的发展空间，由量变到质变的势能正在加快形成。**亭湖内在的**

动力潜能是我们再攀新高的信心源泉。当前，亭湖拥有区域发展加速融合、区位交通加速改善、优质资源加速导入等多重利好，特别是三大主导产业的加速壮大，使亭湖的高质量发展动能与日俱增。区第九次党代会提出，“十四五”期间，要以全面建设社会主义现代化为“统揽”，争当主城能级提升、城乡融合发展、“两山”理论实践的领跑者，建成集群成链、动能更加强劲的产业新城，建成品质卓越、活力更加迸发的现代新城，建成多元融合、交流更加广泛的开放新城，建成城景一体、风光更加怡人的生态新城，建成民生幸福、生活更加美好的首善新城。区委九届二次全会向全区人民发出“改革开放再出发，绿色转型做示范，勇当沿海地区高质量发展排头兵”的动员令。这是站在新的历史时点，审时度势为亭湖发展谋划的新坐标，是我们现代化建设的新航向，更是全区人民的新期盼。全区上下闻令而动、听令而行，立足宏伟蓝图、汇聚磅礴力量、勇毅再攀新高，激情燃烧、干事创业的火热场景遍布亭湖大地！

今后五年工作的总体要求是：**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对江苏工作重要指示精神，认真落实中央和省委、市委经济工作会议精神，弘扬伟大建党精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快服务构建新**

发展格局，着力推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，扎实抓好“六稳”“六保”工作，持续改善民生，保持经济运行在合理区间，保持社会大局稳定，坚决扛起“争当表率、争做示范、走在前列”光荣使命，改革开放再出发，绿色转型做示范，勇当沿海地区高质量发展排头兵，奋力谱写“强富美高”新亭湖现代化建设新篇章。

主要目标任务是：

勇当沿海地区高质量发展排头兵，就要聚焦“创新驱动、绿色转型”，坚持生态优先、内涵发展，实现“生产、生活、生态”“三生融合”。三大主导产业占工业产值比重超80%，现代服务业增加值占服务业增加值比重超70%，打造电子信息1个500亿级、绿色环保和新型交通2个200亿级产业集群。人人享有舒适生活、优质服务、品质体验，社会文明程度测评指数达90%，绿色低碳生产生活环境浓厚。单位GDP能耗、空气优良天数比例等指标居全省城市区前列，天蓝地绿水清成为常态，全面建成人与自然和谐共生的美丽中国典范城区。地区生产总值达850亿元，人均GDP突破2万美元。一般公共预算收入达66亿元。全社会研发投入占GDP比重3%以上，综合实力跃居全国城区六十强。创成国家生态文明建设示范区、国家“双创”示范基地。

勇当沿海地区高质量发展排头兵，就要聚焦“区域协调、城乡融合”，坚持一体发展、梯度开发，建成“三新城北、品质城东、活力城中”。城北新产业、新城市、新生活的“三新”美景充分呈现，空间动能充分释放，成为区域经济新增长极。城东建成宜居宜业的城市副中心，丹顶鹤风情小镇、便仓“科教花园名镇”如期建成，成为盐城“生态百里”产城融合示范区。城中实现美丽蝶变，建军路商圈焕新为盐城“新街口”，成为沿海老城有机更新的新典范。乡村振兴取得新成效，现代农业发展水平全省领先。城镇化率达93.5%，美丽社区达标率100%，建成省级特色田园乡村15个。创成国家美丽宜居城市、国家智慧城市试点区、国家全域旅游示范区、国家农业现代化示范区。

勇当沿海地区高质量发展排头兵，就要聚焦“开放包容、共同富裕”，坚持在发展中保障和改善民生，实现“全龄友好、全域均衡、全面保障”。千名老年人拥有机构养老床位数50张，社区养老服务机构与基层医疗卫生机构签约率达100%，新增义务教育学位3.24万个、婴幼儿照护服务托位3000个以上，新增就业8万人，人人都有人生出彩的机会。千人医疗床位数7张，人均拥有公共文化体育设施面积6.5平方米，城镇常住人口保障性住房覆盖率达35%。居民人均消费支出达3.5万元，全体居民人均可

支配收入超 7.8 万元，逐步形成橄榄型收入群体结构。法治建设满意度 90% 以上，公众安全感 98% 以上。创成全国义务教育优质均衡发展区、国家安全发展示范区，成为中国最具幸福感城市区。

2022 年主要工作安排

今年政府工作的**主要预期目标**是：地区生产总值增长 7.5%，一般公共预算收入增长 6% 以上，固定资产投资增长 8% 以上，规上工业增加值增长 8.5% 以上，进出口总额增长 8% 以上，注册外资实际到账增长 11.5% 以上，社会消费品零售总额增长 8% 以上，全社会研发投入占 GDP 比重 2.6%，城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长 7%、8% 以上，单位地区生产总值能耗、二氧化碳排放量完成市定任务。为完成年度目标，我们将重点抓好以下四个方面工作：

一、突出提质增效，加快推动高质量发展。主动服务和融入新发展格局，聚焦创新引领，坚持双向开放，加快优化经济发展结构，着力开辟高质量发展新境界。

1. **强化创新核心地位。**组织开展“科技创新推进年”活动，按照产业链部署创新链，围绕创新链培育产业链，加快建立高层次创新平台、高效率成果转化、高水平人才支撑为核心的开放协同创新体系。提升创新策源地功能。

积极融入长三角产业创新体系，加快建设南京大学盐城环保产业创新基地、邹学校院士羊角椒产业研究院，建成运行电子科技大学（深圳）高等研究院电子信息产业协同创新中心、南京大学青年学者书院等重大创新平台，围绕减污降碳交叉学科研究领域持续攻关，形成更多原创成果。推动创新平台与地方双向融通，积极构建“楼上楼下”创新创业综合体，着力提升成果转化和企业孵化能力，新申报省重大科技成果转化项目3个以上，研发平台及孵化企业开票销售增长超20%。打造高水平创新矩阵。着力做好移栽大树、育苗造林、老树发新芽“三棵树”文章，支持引导现有企业科技赋能，建立链式梯次培育机制，新增高企30家、省级以上专精特新“小巨人”企业5家，高新技术产业投资增长12%。支持企业组建创新联合体，集聚发展一批以市场为导向的新型研发机构，新认定省级孵化器1家、企业联盟8个，盐城环保产业创新中心创成国家级孵化器，规上工业企业研发机构建有率95%以上。构筑“双创”生态高地。打造“黄海明珠”亭湖版，建立城市青年人才社区、人才驿站，借助“智汇盐环”等平台，全面推广“揭榜挂帅”“点题式”“菜单式”研发，为人才和企业家提供技术交易、科技金融等一站式服务，引进科研团队5支、“高精尖缺”人才200名以上。

2. 优化产业发展结构。坚持把实体经济作为看家本

领，加快构建创新驱动、高端引领、数字赋能、绿色低碳、集群发展的现代化开放型产业体系，夯实高质量发展根基。重抓主导产业。聚焦精密结构件产业链，加快发展5G智能终端、高端装备制造细分产业链，电子信息产业年开票销售实现翻番。筹建省环保集团盐城公司和环保产业基金，在壮大大气污染防治设备、水污染防治设备产业链基础上，推动环境装备制造业向环境服务业、环保数据产业延伸，加快培育环保新材料、环境综合治理等产业链条，形成一批行业标准、技术规范，成为长三角绿色环保产业发展的“领头羊”。加快SRT整车制造项目平移速度，鼓励引导本地企业主动融入SRT及汽车产业链分工，本地化制造及配套率提高到45%。三大主导产业年产值超350亿元，列市4条重点产业链主营业务收入增长20%以上，立铠精密、长虹智能等企业2年内主板上市。做强现代服务业。实施消费升级计划，巩固放大主城消费影响力，重点提升建军路、希望大道等中心商圈，建成肉联厂文创街区、圣桦时代广场，建军路商圈创成省级现代服务业高质量发展集聚示范区。提高总部经济、楼宇经济水平，建设望海大厦等总部经济大楼，新增亿元楼宇2幢。鼓励发展流量经济、首店经济、夜经济等新模式，形成竹林大饭店、米罗国际戏剧PARK等一批家门口的网红主题IP。办好“消费节”“直播节”等活动，“线上引流+实体消费”

联动，全面激发城市消费活力。聚力提升生产性服务业，做大做强中介、会计、金融等产业，推动中运、仁禾等优质企业创成省领军企业；集聚发展生活性服务业，扩大高端医疗、品质养老、体育健身等有效供给，加快大洋湾旅游康养基地等重点工程建设。发展数字经济。坚持把数字经济作为高质量发展的关键增量，推进工业互联网产业链建设，围绕数字赋能实施产业数字化跃升计划，加快“5G+千行百业”应用，启动规上企业智改数转，企业覆盖面达50%，建成省智能示范车间3家、星级上云企业40家。提档现代农业。大力发展农村电子商务、创意休闲农业等农业新业态，促进一二三产业融合发展，新增千万元以上农产品加工企业12家，培育羊角椒、菊花等全产业链条，创成5家省级示范家庭农场，农村电商销售突破15亿元，争创全国县域农业农村信息化发展先进区。优化招商服务。调整成立4个产业招商局，瞄准珠三角、长三角地区，综合运用产业链招商、以商引商等方式，全年招引亿元以上产业项目不少于150个，力争百亿元项目实现新突破。同步加快片区综合开发、高端房地产项目招商，积极招引央企和行业领军企业等参与开发建设。细化项目全周期管理，对新百伦领跑、立铠精密等100个重大项目，实行区四套班子领导挂钩，形成持续突破、滚动发展的良性循环。年内新开工亿元以上产业项目75个、竣工45个。

3. 提高资源配置效率。致力区域融合发展，深入推进改革开放，加快把交汇点区位优势转化为双循环枢纽优势，着力打开融合发展新空间。融入长三角一体化发展。主动承接上海、苏南产业转移和溢出效应，加强与上海普陀区、常州科教城、昆山等地结对共建，学习管理理念、规范规则、创新政策等先进经验，扩大产业、教育、医疗、文旅等领域务实合作。实施长三角地区产学研合作项目 50 个，引进亿元以上项目 30 个。加快建设物流园区、专业市场、铁路货场、空港经济区，提高流通效率，打造长三角综合性枢纽节点。建设便仓科教组团，与常盐工业园、南海未来城协同联动，以产定教、以教促产，12 个重点项目全部开工，加快成为长三角产业一体化发展基地重要节点。精准匹配对口帮扶地区的三农发展、劳务协作等需求，促进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，携手创造更多合作成果。构建东向出海战略示范。积极策应沿海开发战略，借力环黄海生态经济圈建设，精心打造新洋港（黄尖）特色风貌区等 10 个沿海特色风貌塑造项目，描绘盐城“生态百里”亭湖画卷。协同建设盐丰、盐阜快速通道等主干道路和南洋机场改造，优化斗龙港、连申线等航道和新洋港入海通道，更好融入东部陆海联运通道体系。依托现有基础，布局丹顶鹤风情小镇、盐城林场康养基地等 15 个精品项目，将黄尖镇打造成“世遗之

尖”。依托黄海碳中和产业创新中心等平台，加强海洋固碳技术研究，为建立海洋碳汇标准体系提供亭湖路径。坚持全方位对外开放。充分发挥空港经济区优势，全力招引一批重大优质外资项目，推动外资外贸规模质量上台阶。依托中韩（盐城）产业园等国家级平台，抢抓华人运通扩产、悦达起亚新一轮合作等契机，推动本地汽配企业开展协作配套，更好融入全球汽车产业格局。积极与东亚日韩、欧盟等开展低碳技术国际合作，鼓励本土企业“搭船入江出海”，在产业分工协作、环保服务输出等方面争取更大突破。鼓励外贸企业拓展多元市场和出口替代市场，实现内外需市场深度融合。大龙网跨境电商产业园创成省跨境电商示范园区。注册外资实际到账突破 1.3 亿美元，进出口总额超 14 亿美元。推出更多改革品牌。深化“放管服”改革，启用亭湖政务形象识别系统，拓展“一件事”服务范围，推进“跨省通办”“异地可办”，实现“一网通办”“一键直达”。全面推行“拿地即开工”，试点安置房“交房即办证”，对项目审批和涉企服务全链代办帮办。引进第三方对全区政务服务动态监测指导。争创全国营商环境试点区、省级创新信用管理与服务试点区。加快国企改革，完善国有企业监管体系，推动国企做大做强主业，海瀛集团通过 AA+ 评级。推进第四轮省农村改革试验区建设，为粮食适度规模经营保障服务机制改革提供亭湖方

案。坚持“以亩均论英雄”，推行企业资源集约利用综合评价体系，通过精准供地、“联合上楼”、定向租售等模式，构建多层次产业空间保障体系，用最优质的空间匹配最优秀的企业。纵深推进“一区多园”改革，致力环保科技城二次创业，加快释放存量空间，全省高新区排名前进2个位次以上。

二、情系百姓民生，倾力创造高品质生活。牢固树立以人民为中心的发展思想，持续刷新城市界面、提升生活品质、增强城市吸引力，彰显美的追求、高的颜值、暖的表情，让来者心动、观者心悦、居者心怡。

1. **建设一座美丽城市。**树立“精明增长”“紧凑城市”理念，统筹空间、规模、产业三大结构，努力把城市建设成为人与自然和谐共处的美丽家园。优化城市空间布局。高标准编制国土空间分区规划，落实生态保护、永久基本农田、城镇开发等空间管控边界，推动重点功能区规划和专项规划“多规合一”。推动城北地区产城共建、职住平衡，重抓“品字型”园区建设，加速集聚高端装备、现代物流等产业项目，利用现有楼宇大力发展总部经济、文创经济、网红经济等城市经济新兴业态，同步导入教育、医疗、文化、旅游等功能，增强人流、物流、资金流吸附能力。提升城东新城品质，加快“退二进三”，引入2.5产业和韩风元素，打造新城生活样板。推进城中有机

更新，着力盘活遗留地块，老城绽放新气象。建立社区规划师制度，高频组织优秀规划设计对接会等活动，提升重点地段、重要节点城市设计水平。立足城乡一体，统筹镇村空间布局，完成5个镇国土空间总体规划及21个特色保护类村庄规划编制，实现区域详细规划全覆盖。注重文化传承，引导乡村特色化发展，改造提升村庄77个，新增特色田园乡村2个。完善城市更新方式。合理控制开发强度和人口密度，把有机更新和精细化管理更好结合起来，促进城市布局向集约紧凑、功能复合、低碳高效转变，创造多元包容、富有亲和力的城市公共空间。保护好老建筑、工业遗存、古树老树等，完成盐城电影院、便仓枯枝牡丹园改造提升，留下城市记忆。串场河、通榆河、新洋港、瓢城绿廊等城市生态廊道全面建成，成为全天候绽放的“生活秀带”“发展绣带”。改造棚户区20个4700户、老旧小区34个122.5万平方米，改善农民群众住房3000户，创建2个省级宜居示范居住区。提升城市功能品质。坚持把人的感受度作为最根本的衡量标尺，精雕细琢、精益求精，把每一寸空间用好管好。更好塑造城市表情，强化小尺度、开放式理念，开放更多桥下空间，新建城市书房7个、口袋公园15个、健身步道30公里、多功能运动场8片，打造一批“城市家具”。更加关注群众出行问题，提档升级农村道路56公里，新建城市道路23条，打通5条“断

头路”，改造 20 个小微堵点，新设 6 条公交线路，新增停车位 5000 个、电动车集中充电设施 2000 套。持续推进“道路+”“公园+”“生活圈+”工程，在建军路、青年路、希望大道统筹考虑生态业态、风格风貌、家具小品，全方位打造“一街一景”。

2. 打造“民生七优”样板。围绕“幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有所养、住有所居、弱有众扶”，精准施策补齐民生短板，用心用情用力厚植民生福祉，努力让城市更有温度、发展更有质感。优化“一老一小”服务。着力实施“颐养在亭湖”品牌建设，建设综合性养老服务中心 7 个，建成社区“嵌入式”养老服务站 10 个。建成“长者幸福食堂” 15 个、养老床位 300 张，完成居家环境适老化改造 1000 户，打造 1 个全国示范性老年友好型社区。为独居老人家庭免费安装一键呼叫设备，居家养老上门服务对象由 80 周岁以上扩面至 75 周岁以上老人。盐东镇争创省级养老服务业综合发展示范基地。持续推进“优学在亭湖”品牌建设，强化教师常态化交流，提升课后延时服务和寒暑假“爱心托管班”服务质效，新（扩）建中小学 9 所，义务教育质量保持全市领先。建成幼教托育一体化幼儿园 7 个，公办幼儿园增设托育班，提高普惠性幼儿学位比例，在农村部分区域试点幼儿园服务区制度。打造国家级儿童友好示范城区。提高就业增收质

量。始终把就业作为最大民生，制定就业补贴政策，实施就业创业促进工程。突出抓好高校毕业生、返乡人员、城乡失业人员等重点群体的就业扶持，充分调动全民创业积极性，开展“劳动创造价值”主题教育，促进各类社会群体依靠自身努力和智慧创造财富。举办企业用工招聘活动100场次，新增就业岗位1万个，发放创业贷5000万元以上。深入开展农民职业技能培训，培养高素质农民3000名，促进农民非农就业。深入开展富民强村帮促行动，有效盘活村级资产资源，加快“造血”项目建设，村集体经营性收入全部达30万元。增强社会保障能力。完善社会救助制度，建立低收入人口动态监测和常态帮扶机制，新认定困难人口全部纳入健康救助范围，为残疾人家庭提供无障碍改造服务，为鳏寡老人、留守儿童等统一安装独立式感烟探测报警器，对失能失智特困供养对象集中供养。推进“健康亭湖”建设，实施区人民医院二期工程，加快区中医院建设，完成2所卫生服务中心搬迁改造工程。优化住房保障体系，基本建成保障性租赁住房460套、安置房1万套。统筹提高养老、医保、低保等社保待遇标准，织密“底线公平”保障网，让人民群众生活更有尊严、更有质量。

3. 塑造“两山”理论实践典范。坚持绿水青山就是金山银山，以碳达峰碳中和引领绿色发展，做好减污降碳

大文章，让良好生态成为高品质生活的鲜亮底色。夯实城市“生态基底”。加强大气污染防治，PM_{2.5}年均浓度小于28微克/立方米，空气优良天数比例87%以上。全力抓好区域水环境治理，启动8个污水提质增效达标区建设，入海河流断面、国省考断面水质保持Ⅲ类水平。切实加强土壤治理修复，实施一批土壤污染调查、风险管控、治理修复项目。新建污水管网20公里，改造提升泵站2座，对16个住宅小区实施雨污分流改造。推进“无废城市”建设，新增生活垃圾四分类小区70个。巩固提升城乡人居环境整治成果，全域推进美丽社区打造，建设幸福河湖42条、绿美村庄10个。争当生态碳汇先行区。提升黄海碳中和产业创新中心运行质效，启动碳捕集、生态固碳专业技术所建设，参与绿色低碳重大科技攻关和推广，提高环保科技城在全国碳排放权交易市场份额，加快建成服务长三角、面向全国双碳事业的低碳产业示范区。严格林木采伐管控，发挥盐城林场碳汇林监测基地效应，推动更多盐碱荒滩成为林海绿洲、碳汇空间。围绕产业、能源、交通、建筑、碳汇、公众参与等六大领域，探索打造一批低碳应用场景、碳普惠场景。建设世遗核心会客厅。坚决扛起世界自然遗产生态保护责任，扎实开展生态修复，最大力度保护好生态原真性和生物多样性，助力盐城建立湿地保护联盟、创建国际湿地城市。优化生态保护补偿机制，促进生

态系统良性发展。更加注重国际生态合作，主动参与全球生态治理话语体系构建，协同做强黄海湿地博物馆主题IP，高规格办好联合国生物多样性会议，借助全球滨海论坛国际会议影响，搭建高层次生态理论与实践交流平台，争取更多高层论坛、行业峰会来亭举办，不断扩大对外影响，打造“壮美世遗、栖息天堂”会客厅。加快生态价值转化。积极开展以生态环境为导向的开发模式试点，推动生态价值与经济价值有机转化，助力增收致富，实现发展和保护融合共生。发展生态旅游，进一步推动黄尖镇、盐东镇与丹顶鹤保护区、大洋湾生态景区串珠连片，加快建成袁家尖度假区、新洋港渔港小镇等特色景点，与携程、途牛等知名文旅集团合作，打造好世遗湿地、红色文化等4条精品游线，创成省级全域旅游示范区。培塑生态农业，支持“亭有味”等公用品牌加大“走出去”步伐，新增“两品一标”农产品5个，绿色优质农产品占比达76%。打造生态工业，推进环保科技城和青洋工业园、永兴工业园等分园区循环化改造，环保科技城建设“零碳示范园区”。支持立铠精密等头部企业开展清洁能源科技攻关，培育2家省级绿色工厂。创建国家绿色循环发展示范区。

三、注重协同发力，全面实现高效能治理。敬畏城市、善待城市，把科技之智与规则之治、人民之力更好结合起来，全面展现城市善治效能，让这座城市处处可以遇

见惊喜、人人能够感到愉悦。

1. 建设智慧运行体系。坚持科学化设计，优化主要功能区块、主要建筑物等布局，更好承载城市功能，展现城市特色。科学制定管理、作业、执法、考核标准，让现代科学管理的理念渗透到每个角落。新建城市大型户外设施安全传感监测平台，安装电子屏、遮阳雨棚等安全感应设备 80 套。注重智能化运转，加快推动城市治理数字化转型，建成“城市驾驶舱”亭湖分舱，打造智慧热线、营商环境等 10 个子系统，实现“一屏观全域、一网管全城”，更好为城市把脉、会诊、施治。积极推进区级自主审批终端向大型商贸、基层社区等延伸，加快打造“网购型”政务服务城市，让政务服务“一网通办”和城市运行“一网统管”成为城市治理的“科技绣花针”。突出精细化管理，深化交通、建设、环境等领域的协同应用，把全周期管理理念贯穿城市规划、建设、管理各环节，全景、实时、精准掌握城市运行状况。完善智慧城管三期建设，在重点路段增设 20 处渣土车智能监管点，建成 5 条智能执法监管示范街。争创国家智慧城市试点区。

2. 创新基层社会治理。推进社会治理和服务创新试验区建设，完善“大数据+网格化+铁脚板”治理格局，构建“1+13+176+N”三级四方社会治理联动指挥体系，实现城镇社区专职网格员全覆盖配备、网格事项清单化制定率

100%。推广万户新村共建共治共享模式，完善智慧社区平台功能，优化社区综合服务设施规划布局。坚持和发展新时代“枫桥经验”，扎实开展信访问题攻坚化解年行动，建立初信初访100%介入、法律服务参与、访调专线预约调解、当事人满意度评价等“四项制度”，加快构建集源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置于一体的社会矛盾综合治理机制。引导更多社会组织、市场主体和社会工作者、志愿者有序参与社会治理，建立“网格民情议事厅”“邻里互助角”，让群众的“金点子”化作城市治理的“金钥匙”、结出惠民利民的“金果子”。积极创建全国文明典范城市，讲好“亭湖故事”，把文明城市建设打造成“永不落幕”的民生工程。

3. 推进城市安全发展。优化应急管理能力建设，健全统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，提高防灾减灾救灾能力。实施城市安全风险动态监测预警和分级分类监管，系统推进城镇燃气、消防等重点领域专项整治，确保安全形势平稳向好，争创省级安全发展示范城市。坚持科技强安，升级现代社会治安防控体系，深入推进新一代“雪亮工程”，持续推动网格警格一体化实体化融合，增强社会治安整体防控能力。提档升级医院、学校等十大场所安防设施，建成智慧安防小区160个。筑牢思想防线，坚持“外防输入、内防反弹”，紧盯

重点场所、重要时段、重点人群，慎终如始抓好常态化疫情防控，着力提高应对重大突发公共卫生事件的能力和水平，建设平战结合的重大疫情防控救治体系。积极化解政府性债务，依法打击非法金融活动，确保不发生系统性区域性风险。严厉打击涉黑涉恶、通讯网络诈骗等违法犯罪行为，破案率提高 10% 以上，建设更高水平更具韧性的平安亭湖。

四、践行初心使命，建设高水平政府。落实全面从严治党要求，坚持依法行政，狠抓工作落实，提升服务效能，全面建设人民更加满意的服务型政府。

1. **政治忠诚信念坚定。**始终保持政治上的清醒坚定，深刻感悟“两个确立”的决定性意义，躬身践行“两个维护”的实践要求，不断增强“四个意识”、更加坚定“四个自信”。自觉做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者和忠实实践者，胸怀“两个大局”、牢记“国之大者”，切实提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保上级决策部署在亭湖得到最有力最有效的落实。

2. **科学理政务实高效。**按照增强“八项本领”、提高“七种能力”、锤炼“五个过硬”的要求，常态化开展区政府大讲堂，引导各级干部把握时代脉搏、掌握最新知识、提升工作本领，锻造一支“看得出、站得出、豁得出”的干部队伍。倡导争先进位、勇争一流，以“人一之我十

之、人十之我百之”的劲头，迎着最难的上，盯着最难的干，案无积卷、事不过夜，推动各项工作跨越赶超。大力弘扬一线工作法，坚持问题导向、目标导向、结果导向，建立闭环督办机制，全面推行“项目化管理、清单式交办、节点式督查”，最大限度激发政府工作人员攻坚克难、改革创新活力。

3. 依法行政导向鲜明。严格执行区政府工作规则和议事规则，坚持科学民主依法决策，健全重大行政决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定机制，持续提升运用法治思维和法治方式制定政策、解决问题的能力。深化政务公开，提升基层政务公开标准化规范化水平，做好重要事项新闻发布。自觉接受区人大及其常委会的法律监督、工作监督和区政协的民主监督，自觉接受司法、舆论和社会监督，让每一项建议提案落地有声、开花结果。广泛开展法治宣传，完善社会信用体系建设，造浓重契约、讲诚信的良好社会氛围，不断夯实法治社会根基。

4. 廉洁从政风气清朗。严格落实党风廉政建设主体责任，坚持推动发展和反腐倡廉两手抓、两促进。聚焦国有企业招投标、房屋征收、村组集体经济等重点领域和关键环节，常态化开展廉政风险点排查、评估和预防，把制度的笼子扎得更紧更密。从严落实中央八项规定精神及省市

区委十项规定要求，树牢过“紧日子”思想，把资金资源更多地用于民生改善。加强财政、审计监督，推进公共资金、国有资产、国有资源和领导干部经济责任审计全覆盖。更大力度改作风、优作风，坚决反对“昏懒庸贪”，始终保持“赶考”的清醒。积极构建亲清新型政商关系，全力维护风清气正、廉洁奉公的政府形象，加快建设高水平服务型政府。

各位代表，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，在市委、市政府和区委的坚强领导下，进一步弘扬伟大建党精神，同心同德、尽锐出战、奋楫笃行，勇当沿海地区高质量发展排头兵，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

