

盐城市亭湖区十届人大五次会议
会 议 文 件 (十)

政 府 工 作 报 告

——2021年1月6日在盐城市亭湖区第十届
人民代表大会第五次会议上

区长 盛 艳

各位代表：

现在，我代表盐城市亭湖区人民政府，向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

2020年工作和“十三五”回望

2020年，我们在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，团结依靠全区人民，认真做好“六稳”工作，落实“六保”任务，践行“两海两绿”发展路径，在建设“四新盐城”中积极作为、主动担当，凝聚“提升首位度、建强主城区”的共识和力量，加快打

造“五新”主城，奋力夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”，较好完成了区十届人大四次会议确定的目标任务。

经济发展稳中有进。预计实现地区生产总值 558.3 亿元，增长 5%。完成一般公共预算收入 39 亿元，增长 5.1%。规模以上工业增加值增长 6%。服务业增加值增长 8%。“两重一实”项目完成投资超计划 10.4%。注册外资实际到账 9746 万美元，增长 55%。全体居民人均可支配收入 45439 元，全市第一。全面小康实现度全市领先。

产业转型取得突破。调整优化全区招商组织架构，成立区投资促进中心。新铠胜项目成功落地，实现百亿级产业项目“零”的突破。成功举办第九届环博会，组建长三角生态环保产业链联盟。新签约中车轨道交通等亿元以上项目 105 个，新开工宝能物流等亿元以上项目 61 个。接轨大上海、深耕长三角，新签产学研合作项目 20 个，新建校企联盟 4 个，新增院士工作站 1 个，新入选全国行业领军人才 1 个、省“双创人才” 2 个，清华大学盐城烟气多污染物国家工程实验室李俊华团队项目获得环保领域唯一的国家科技进步奖一等奖。新设省级以上研发机构 7 家，新列“四上”企业 136 家。探索建立“一区多园”模式。推进“三项清理”，盘活土地 1517 亩、低效楼宇和厂房 31 万平方米。老城核心商圈复苏升级，建军路商圈“五一”“十一”期间线上线下消费同比增长 20% 以上。便仓枯枝

牡丹获评省首例花卉中国地理标志，盐东羊角椒、黄尖菊花通过国家农产品地理标志评审，乾宝湖羊获得首批江苏精品授牌。

城乡面貌日新月异。以“零失分”成绩，助力盐城以全国第二的名次创成全国文明城市。编制完成城北地区规划和河东片区整合发展规划。完成棚改 2.1 万户，形成净地 1.2 万亩。新开工安置房 1.5 万套、建成 3000 套。先锋岛八佰伴、悦达 889、爱琴海购物公园等大型城市综合体投入运营。建成“转角遇见美”小游园 40 个、健身步道 12 公里。“回想-时光里的盐城”记忆展馆对外开放，“老盐城”味道再焕风采。改造提升老旧小区 43 个，托底管理老旧小区 460 个。深入开展秩序、干净、靓牌“三大行动”，长效管理背街后巷 1246 条，兜底管理市区公厕 223 座，拆除各类违规广告牌近万块，撤掉垃圾桶 5 万只。新建改造提升农贸市场 12 个。改善农房 5200 户。实施市政道路 11 条，新（改）建农村路桥 55 座。

生态底色愈发靓丽。实施水环境治理“十项工程”，城市建成区黑臭水体全面消除，第Ⅲ防洪区污水管网全面覆盖，国省考断面和主要入海河道水质全部达标。常态化开展建筑和拆除工地扬尘、露天烧烤、餐饮油烟等专项整治，实现微型空气质量自动监测站区域全覆盖，空气质量优良天数比例达 83%。环高速圈生态廊道、349 省道绿化

提升、瓢城记忆绿色廊道和串场河、通榆河、新洋港生态景观廊道等重点工程加快推进。新建成片林 7000 亩、新增城镇绿地 500 公顷。发展全域旅游，建成旅游公路 1 号线和南洋旅游支线，开元芳草地酒店投入运营，承办全国乡村旅游与民宿投资大会。全年游客量超 200 万人次。

人民生活更加美好。启动“优学在亭湖”品牌建设三年行动计划，西城实验小学等 11 所新建学校、幼儿园顺利开学，试点学校、家庭、社会“三位一体”融合教育新模式，深化城乡教育联盟建设，在全市率先建立教师荣誉制度，义务教育质量保持全市领先。区人民医院收归国有。全民健康体检惠及 30 万人。在全市首家建立就业困难人员社保补贴网上经办模式，率先开展社区养老服务设施社会化运营和家庭援助照护服务试点，每千名老年人拥有养老床位数 40.1 张，位居全市前列。2.17 万名 80 周岁以上老年人全部纳入政府购买居家养老服务范围。全国双拥模范城实现“六连冠”。深入开展安全生产专项整治，本质安全水平大幅提升。铜马广场警务工作站模式在全市推广，公众安全感全市第一。

疫情防控成效明显。坚持人民至上、生命至上，创新实践“3+1+N”工作机制，实现零疑似、零确诊、零输入。派出 10 人医疗队，胜利完成驰援武汉任务。科学应对疫情冲击，落实各类纾困惠企政策，出台“服务业 26 条”“工

业 18 条”，抽调 580 名机关干部，成立 12 个专项工作组驻点服务企业，在全省首家跨省包机为企业接来外省员工，为企业减税降费 9.2 亿元、减租减息 4.5 亿元、协调发放贷款超 120 亿元。建成核酸检测中心 3 个、日检量超 5000 例，按规范设立疫苗紧急接种点 3 个，排实 11 类重点需接种人群 9321 人，有序开展接种。紧盯冷链食品购产储运销用等各个环节细节，确保闭环管理。

政府效能加快提升。深化“不见面审批”改革，网办化率 90%，启动“一业一证”改革，试点工业项目和安置房项目“拿地即开工、交房即发证”模式，实现“企业开办一件事”半日结。开展“服务进千企”活动，设立营商环境热线，推行项目帮办代办，常态化举行企业家座谈会，开展服务作风评议，运行“e 企服务”微信平台。我区政务服务企业标准化公开、“小田变大田”等改革经验在全省推广，获评全省优秀改革创新试验区。办结市长信箱、区长信箱、公众监督来信 1.22 万件。“12345”平台办复各类事项 17.33 万件，办结率 100%，及时回复率、群众满意率居全市前列。自觉接受区人大的法律监督和区政协的民主监督，办理人大代表建议 113 件、政协委员提案 161 件，办复率和满意率 100%。严格落实党风廉政建设责任制，严格执行中央八项规定和省市区委十项规定，强化审计监督，政府采购预算节约 5.5%，财政投资评审核减支出

7.8%，审计核减支出 9.1%。人民武装、统计、民族宗教、供销社、外事、侨务、对台等工作得到提升，地方志、妇女儿童、青少年、老龄、慈善、残疾人、红十字等各项事业取得新的进步。

各位代表，厚积才能奋发，接力方可跑赢。过去一年的成绩，是我们一张蓝图绘到底、一着不让加油干、一以贯之抓落实的必然结果，更是“十三五”以来历年工作打下的坚实基础、固化的奋进机制、锻造的优良作风的集中体现。我们坚持“立说立行、敢抓敢管、善作善成”的工作要求，加快共建共治共享，“十三五”目标任务圆满完成，高质量发展迈出坚实步伐，初步展现出“强富美高”的现实模样。

这五年，我们在强产业、促创新上接续奋斗、勇争一流，实现了综合实力的大跨越。坚持“五双”战略，打造“五新”主城，推动产业迈向中高端，经济总量和创新活力不断攀升。地区生产总值连跨两个百亿级台阶，较“十二五”末增长 47%。完成固定资产投资超 1700 亿元。服务业增加值年均增长 9.9%，消费对经济增长贡献率超过 50%。各类金融机构 2020 年末存贷款余额突破 1000 亿元，较“十二五”末翻一番。全国农村产权制度改革试点全面完成。国家高新技术企业数增长 369%。集聚中科院等 30 多家大院大学大所，落户 14 个国家级企业技术中心和央地

联合工程研究中心，高端研发机构占全市 50% 以上。环保科技城跻身省级高新区，获评中国环保产业集聚区。

这五年，我们在强统筹、促协调上接续奋斗、勇争一流，实现了城乡面貌的大焕新。坚持规划引领，改造提升城北，加速建设城东，有机更新城中，主城区能级明显提升。完成城建投入超千亿元。棚改征迁 5.6 万户。城北地区框架全面拉开，建成新洋港景观大道等一批精品工程，从“工业锈带”变成新经济和生活的“秀带”。超万平方米购物中心达到 8 个，建军路核心商圈成为“老盐城”“最盐城”的标志性引领性商圈。黄海湿地成功入选世界自然遗产，亭湖成为世遗核心区。助力盐青、盐徐、盐通高铁相继通车，市区内环高架快速串接高速、高铁、空港，全国首条 SRT 示范线即将通车。建成美丽农村公路超 200 公里，行政村双车道四级公路全覆盖，获评省“四好农村路”示范区。农村人居环境“四治理四提升”行动有力推进，创成省级特色田园乡村 6 个。盐城林场被评为中国慢生活休闲体验区。入选全国新型城镇化建设百强区。

这五年，我们在强普惠、促共享上接续奋斗、勇争一流，实现了民生福祉的大增进。坚持“人民至上、民生优先”，将 80% 以上新增财力用于改善民生，年均完成民生实事 50 件以上。4711 户建档立卡户 9020 人全部脱贫，33 个经济薄弱村全部达标。开工保障性住房 3 万套，建成安

置房 2 万套，农房改善完成市下达任务的 268%。在全市率先实现城乡低保一体化，城乡基本医疗保险、医疗保险覆盖率提升到 98%。新建扩建中小学校和幼儿园 30 所，全面消除大班额，在全市率先完成课后延时服务、教室安装空调等四项教育惠民工程。完成基层医疗机构基础设施标准化建设三年行动，实现基本药物制度全覆盖。

这五年，我们在强服务、促共治上接续奋斗、勇争一流，实现了政府效能的大提升。完成政府机构改革，修订区政府工作规则，建立健全城建例会、规委会和城北、城东、城中工作例会等系列机制，行政权力精简率 22.7%，行政审批事项精简率 31.3%。启动创建全省依法行政示范区，行政机关负责人出庭应诉、行政决策规范化建设走在全国前列。高效韧性推动工作，区政府坚持每月初党组会议、每周一工作例会制度，报大事、议难事、查要事、办急事。坚持工作项目化管理，推行“一个项目、一套专班、一抓到底”制度。根植共建共治共享理念，创新生态环保、安全生产、土地管理等领域群众有奖举报制度。强力推进“进位”“争先”“创牌”，提振全区上下“争当表率、争做示范、走在前列”的信心和决心。连续四年蝉联全国投资潜力百强区。

各位代表，“十三五”以来，我们的发展成绩越来越好，发展后劲越来越足，发展环境越来越优。这是市委、

市政府和区委正确领导的结果，是市直部门和兄弟区支持帮助的结果，是全区广大干群开拓创新、团结奋斗的结果。在此，我谨代表区人民政府，向广大干部群众，向全体人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体，向关心支持我区发展的市直部门、兄弟区、驻区单位以及离退休老同志，致以崇高敬意和衷心感谢！

在充分肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，发展不充分不平衡仍是最大的区情，经济总量仍然偏小，产业基础相对薄弱；老城区还没有得到充分改造，新城区建设需提速推进，城市综合实力和竞争力有待提升；创新创业活力不足，人口老龄化加速，研发机构成果亟待转化；城乡深度融合不够，镇村经济相对较弱；世遗等生态优势还未真正转化为发展优势；争先创优氛围还不够浓，营商环境需要持续优化，政府效能仍需提升。对于这些问题，我们将采取有力措施，切实加以解决。

“十四五” 展望和 2021 年工作安排

根据《中共盐城市亭湖区委关于制定盐城市亭湖区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，我们制定了《盐城市亭湖区国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要和二〇三五年远景目标》（草案），提请大会审议。

“十四五”时期，我区经济社会发展的总体要求是：

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，按照省委十三届九次全会和市委七届十一次全会、区委八届十次全会工作部署，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚定走好“两海两绿”路径，重抓“三区四轴五节点”，加快建设“五新”主城，争当表率，争做示范，走在前列。

主要奋斗目标是：地区生产总值年均增长7%以上。一般公共预算收入年均增长8%左右。全社会研发投入占GDP比重3%。服务业增加值增速全市领先，现代农业发展水平全省领先。资源节约型、环境友好型社会建设取得明显成效。林木覆盖率提高到25%左右。全体居民人均可支配收入突破1万美元、年均增长7%左右。共建共治共享的社会治理格局基本形成。

建设集群成链的产业新城。围绕电子信息、绿色环保、新型交通三大主导产业，攻坚重大项目，完善产业链条，形成500亿元电子信息产业集群、200亿元绿色环保产业集群、200亿元新型交通产业集群。

建设品质卓越的现代新城。牢固树立精心规划、精致建设、精细管理理念，全面建设“三新”城北、品质城东、活力城中，持续增强城市综合能级，打造1个200亿元级商业街区、2个千亿元级城市片区，建设一批商业综合体、总部楼宇、星级酒店和网红街区。

建设多元融合的开放新城。接轨大上海、深耕长三角，与中韩（盐城）产业园联动发展，借鉴上海、南京等先进城市标准，提升政务效率，持续优化营商环境，创成全国营商环境试点区。与上海合作共建园区2个。进入全国投资潜力百强区前50强。

建设城景一体的生态新城。串场河建成生态与文化相融的城市绿廊，通榆河建成绿水相依的黄金水道，新洋港建成商业繁荣的盐城“外滩”。强化生态环境建设和管控措施，加快构建绿色化、高端化、特色化产业体系，创成国家生态文明建设示范区。

建设民生幸福的首善新城。全力服务居民就业创业，确保全体居民人均可支配收入持续领跑全市、高于全省平均水平。实施“优学在亭湖”“医享在亭湖”品牌建设，统筹发展养老、住房、文化等各项事业，实现幼有善育、学有优教、劳有丰酬、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶，打造美好生活新标杆。

2021年是“十四五”规划开局之年，是现代化建设新

征程中具有特殊重要性的一年。做好今年政府工作，必须坚持稳中求进工作总基调，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，扎实做好“六稳”工作、落实“六保”任务，更好统筹发展和安全，努力保持经济运行在合理区间，努力“争当表率、争做示范、走在前列”，按下“五新”主城建设快进键，为“十四五”时期发展开好局、起好步。

今年主要预期目标是：地区生产总值增长7%，一般公共预算收入增长8%，规上工业增加值增长6.5%，固定资产投资增长10%。全社会研发投入占GDP比重2.52%，高新技术产业产值占规上工业产值比重49%。空气质量优良天数比例83%，农村生活污水处理设施行政村全覆盖，国省考断面水质全部达Ⅲ类。城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长7%、8.3%，城镇登记失业率控制在3%以内，居民消费价格总水平涨幅控制在3%左右。

今年重点抓好以下六个方面工作：

一、更大力度育产业，打造转型升级领跑区。把优化升级产业链供应链作为核心任务，加快高端资源、重大项目、龙头企业、科研平台的导入和集聚，提升产业发展核心竞争力。

壮大现代制造业集群。推动电子信息、绿色环保、新型交通等主导产业强“龙头”、壮“筋骨”，链式布局、集群发展。依托新铠胜等龙头企业，重点发展智能终端、5G

通信设备等，强化技术合作和产品配套，IPAD 金属结构件、智能终端关键部件等项目竣工投产，形成产业链完备的百亿级电子信息产业制造基地。聚焦烟气除尘、脱硫脱硝、水污染治理等重点领域，推动环保产业从设备制造向工程服务外包拓展，加快中海华乏燃料容器研发及制造、南大华兴废气废水处理等项目建设，打造全国绿色环保产业核心区和示范区。强化与中车集团的深度合作，建成中速磁悬浮试验段，投运 SRT 示范线，推动整车及配件项目落户，加快建设轨道交通产业园区。强化“链长制”，形成“一条产业链、一名牵头领导、一个牵头部门、一套工作专班、一支产业基金”推进机制，大力精准招商，招引基地型、旗舰型项目和头部企业，引进 30 亿元以上项目 5 个、10 亿元以上项目 20 个、亿元以上项目 150 个以上，竣工亿元以上项目 40 个以上。培大育强企业，对处于快速发展期的“龙头”企业给予定向投资、租金补贴、人才配送等配套政策扶持，制定成长时间表、任务书，指派专班跟踪服务，加快培育上市步伐。深化园区“等级创建”，将城北装备产业园、永兴新能源产业园、新洋科创园、盐东科技产业园等纳入环保科技城统一管理。完善环保科技城综合考核评价体系，在全省高新区排名前进 3 个位次。推动环保科技城、新洋经济区与长风生态商务区产业园、复旦枫林科技园共建沪亭合作园区，激发园区发展活力。

创塑现代服务业品牌。像招引制造业项目一样招引现代服务业项目，谋划一批具有带动性、长远性的大项目，瞄准国内行业前 20 强，成立专业团队集中攻关，以大项目牵引、衍生价值链项目，推进现代服务业产业链与制造业多维度融合，把服务业经济打造成为主城区“首位经济”。重抓生产性服务业，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，加快推进宝能物流一期、空港经济区国际贸易电子商务基地、国际快件监管中心及国际邮件交换站等平台 and 基础设施建设，转型升级城北专业市场，引进现代物流企业 20 家以上。大力发展会展、科技服务、研发设计、商务服务等业态，建设立足盐城、辐射苏中苏北的生产服务中心。提质生活性服务业，推动生活性服务业向高品质和多样化升级，加快推进圣桦时代广场、米罗国际戏剧 PARK、劝业场等服务综合体建设，完成剧场路、浍沧商业街改造升级，建成运营竹林文化餐饮综合体，叫响“最盐城”品牌。开展消费提振行动，加快推进建军路商圈、先锋岛、新洋港两侧高档写字楼群、毓龙路文化街区等载体发展，引入消费首店、体验旗舰店等 20 家以上，扩大高端医疗、品质养老、体育健身、家政服务有效供给，创造一流消费环境和消费体验，高水平打造“空中开发区”。

构建都市农业典范。扎实抓好生猪、蔬菜、粮食稳产保供，大力发展壮大湖羊、羊角椒、菊花等特色产业，巩

固提升绿色蔬菜、应时鲜果、花卉苗木等优势产业。提升农产品批发市场。加快发展农产品精深加工，推动一二三产深度融合，培育农业产品单打冠军，建设特色产业示范带和镇村，建成高水平数字农业示范基地 10 个。创建全国农产品质量安全区，对标输港模式打造“五零”农产品，绿色优质农产品比重 70%，对沪农产品销售增长 15%。推动“盐耕菜”“月青桃”等线上平台建设，在产品直供、基地直接采购等方面进行合作。加强品牌策划、营销和管理，叫响“亭有味”农产品区域公用品牌。积极推广多种形式的适度规模经营，培育农创客、家庭农场等新型农业经营主体，新增省级以上示范社和家庭农场各 5 个，新培育高素质农民 3000 人以上，新型经营主体适度规模经营比重达 65%。盐东现代农业产业园高分通过省级现代农业园区验收。

二、更大力度抓建设，打造城乡融合示范区。把能级提升、品质锻造作为区域发展的关键举措，统筹规划、建设、管理三大环节，推动产城融合、职住平衡，让城乡更有温度、更具质感、更加宜居。

建设品质城市。健全国土空间规划体系，高质量完成国土空间分区规划、中心城区控制性详细规划、重点地段城市设计、村庄规划，构建“三区四轴五节点”的空间格局，推动城市梯度发展。坚持留改拆并举，完成房屋征迁

1万户。拿出最好的地段和点位建设保障性住房，开工安置房超2万套，基本建成5000套。改造提升老旧小区40个166万平方米。建设海绵城市，新建雨水、污水、电力通讯等地下管网150公里。实施城北基础设施建设提升年行动，新建改造人民北路等市政道路41条。建美串场河、通榆河、新洋港等3条城市生态文化绿廊，创建国家生态园林城市。积极开展万户新村省级宜居示范居住区试点，打造老旧小区整治“样板间”。塑造特色街区，建军路地下商业街争创省级高品位步行街，浍沧商业街建成步行友好型街区，双元路打造成“老盐城”餐饮文化街区。选好配美城市家具，新建“转角遇见美”小游园50个。

提高管理水平。坚持“十没有”“二十有”标准，精心描绘城市治理“工笔画”，一草一木有讲究、一站一景求极致、一院一落是风景。实施智慧监管城市工程，城东片区1万家商户试点纳入“智理城市”平台管理，形成“社会自理+智慧监管”有效机制。探索分时停车、夜间停车、智慧停车等新模式，增加车位供给。建设垃圾分类省级达标小区85个、智能网红公厕10座，50%小区建成精细建管示范小区。探索以街道为单位将有物业小区与无物业托管小区“打包”招标模式，提高管理水平。开展“我付出、我享有”共担物管费宣传活动，常态化坚持物管“红黑榜”月公示制度。完善社区商业布局，新建改造提升农

贸市场 11 个，建设“5 分钟便利店+10 分钟农贸市场+15 分钟超市”生活服务圈。

打造美丽镇村。依托资源禀赋，积极打造空港南洋、康养盐东、湿地黄尖、物流新兴、休闲便仓，加快形成“一集镇一节点一品牌”。加强集镇环境综合整治，完善基础环卫和环保设施，推动道路、绿化、商业、停车场等配套建设，提高集镇居民生活品质。积极推进乡村建设行动，彰显特色风貌，涵养富民因子，打造农村人居环境整治示范村 22 个，建设新型农村社区 9 个，创建省级特色田园乡村 3 个，改造提升花川村、新场村等一批特色传统村落。鼓励群众进城入镇，完成农房改善 3000 户。提高农村集体“三资”管理水平，新增年经营收益 50 万元以上经济强村 5 个。

畅通交通走廊。全力配合盐丰快速通道、高架四期等重点项目建设，畅通城市主干道。实施亭湖港新兴作业区二期、便仓建材产业园作业区等工程，打造畅联通达的内河集疏运体系。实施开放大道提升、文港路改造等 17 项交通重点工程，打通 G228 至丹鹤线等“断头路”。提档升级农村公路 130 公里、桥梁 8 座，建设乡村旅游公路 28 公里，打造农村“平安放心路” 62 条。提升盐城汽车北站城际县际客运组织能力。优化镇村公交线路，提高城乡公交一体化水平。畅通 BRT 环线和高架地面系统，在先锋大

岛、城北片区及环保科技城等区域提高公交通达效率，优化夜行班线，加快形成发车间隔为 10 分钟的主城区快速公交体系，推动公交系统与机场、高铁、高速和高架等高效衔接。

三、更大力度优生态，打造世遗核心门户区。把绿色转型、绿色跨越作为重要路径，坚定不移推进生态优先、绿色发展，全力擦亮和放大世遗品牌效应。

护好生态底色。深入推进污染防治，确保 PM_{2.5} 和臭氧浓度“双控双减”。严格落实“河长制”“断面长制”，整镇整村推进生态小流域治理。建设县乡级生态河道 20 条 113 公里。城北片区高速围合圈内 34 条河道按照城市河道标准打造。强化土壤污染管控与修复，开展固体废物大排查和危险废物“减库存、控风险”专项行动，构建土壤环境大数据平台，运营环保科技城土壤生态研究所。发挥环保科技城研发平台及企业聚集效应，为区域治水、治土、治气提供一站式、全过程解决方案，打造本土“环保管家”。将生态理念和模式融入生产生活，加快工业绿色改造，创成 1 家省级绿色工厂。增加林木蓄积量，新增成片造林 400 亩，创成国家级森林村庄 5 个、省级绿美村庄 5 个，全面构建“点线圈网”生态体系。

打造生态高地。积极融入环黄海生态经济圈建设，矢志不移擦亮世遗核心区“金字招牌”，扩大对外影响，争

取全球滨海论坛国际会议等更多高层论坛、行业峰会、国际赛事、协会年会到亭举办，打造具有国际影响力的世遗会客厅。推动环保科技城与巴塞尔公约亚太区域中心、清华大学等机构开展合作，建成化学品和废物国际环境公约履约基地。联合长三角生态环保产业链联盟，建设国际环境治理诊疗中心。加强碳汇问题研究，提高盐城林场等生态系统碳汇能力，借助环保科技城碳交易中心，打造全省最大碳配额及减排量现货期货交易平台。协同推进黄海湿地公园、湿地博物馆及配套基础设施建设，助力创建国际湿地城市。

实现生态价值。把“生态+旅游+文化”作为推动生态经济发展的重要抓手，让生态资源快速转化为发展优势。推进城北中心生态绿地、“中”字型生态廊道建设，改造提升东亭湖、宝瓶湖等水绿生态公园，彰显天然生态魅力。加快建设新洋港鹤里渔乡、丹顶鹤生态文化体验园等旅游项目，推动盐城湿地科普宣教馆对外开放，形成S349、新洋港沿线湿地旅游新轴线，促进镇域文旅康养资源融入城市，构建全景美丽亭湖。开通上海至亭湖定期旅游直通班车2条，全年客游量增加100万人次，叫响“悦游在亭湖”品牌，创成省级全域旅游示范区。

四、更大力度促改革，打造创新创业活力区。把改革创新作为第一动力，营造开放包容的创新生态、国内一流

的营商环境，让各类人才、资源、资本近悦远来。

激发创新创业活力。研究出台创新创业激励政策，启动建设区人力资源服务业集聚区，支持人才通过“候鸟式”聘任、“飞地”研发转化等模式为我区发展贡献力量。新招引领军人才团队 5 个、高层次创新创业人才 50 名。加快张全兴、曹福亮院士工作站和中科睿赛省级研究生工作站建设，环保科技城争创省留学回国人员创新创业示范基地，东亭路打造成国际科创街区。组建亭湖高层次人才联谊会、海归人才论坛，让各类人才爱上亭湖、扎根亭湖，成为“新亭湖人”。搭建全国电子信息产业峰会等高端活动平台，主动融入长三角创新网络。聚焦前沿领域，争取一批国家重大专项落地。新落户产学研合作项目 20 个，新建校企联盟（科技创新载体）10 个。

推动创新成果转化。设立科创基金，深度对接拥有核心技术、成熟团队和市场空间的中早期科创项目，加快中创清源等孵化企业建设进度。新增国家级技术创新示范企业 1 家、省级以上研发机构 12 家，建成省级科技企业孵化器 1 个。加快环保智慧谷建设，孵化产业项目 5 个以上，平台及孵化企业开票销售超 7.5 亿元。发挥企业创新主体地位，提升企业自主创新能力，扶持创新产品首购首用首保。依托清华、南大等在亭研发机构，为区内企业开展“点题式”“菜单式”研发服务。支持鼓励行业龙头企业牵

头组建国家级产业技术创新联盟。深入实施高新技术企业培育计划，孵化一批“专精特新”企业和单项领军企业。新增企业专利 2000 件、国家高新技术企业 30 家，高新技术产业投资占比增长 10%，创成国家知识产权强县工程试点区。

优化资产资源配置。创新国有资本监管，健全现代企业制度，推动国有企业坚守主业、提升能力，增进资信等级。积极推动与政策性银行合作，招引央企国企或有实力的民企参与城市开发建设。开发运行“亭湖资源综合利用”APP，全景呈现空置房屋、可用土地等情况，匹配招商引资信息，促进资产资源精准掌控、供需衔接、高效流动、科学配置。出台激励政策，加快完成城北北环路至三灶河、城东太湖路沿线工业企业“退二进三”“退二优二”，亩均效益提升 20% 以上。深化“小田变大田”等农村综合改革，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东。融入中日韩“小循环”，策应中韩（盐城）产业园发展，突出外资引进、外贸合作，招引 3000 万美元以上外资项目不少于 3 个。

提升政务营商环境。深度推进“最多跑一次”改革，市民之家建成投入使用。全面推行“一站受理、全程跟踪、协调督办、高效便捷”的审批帮办代办制度，95% 的政务服务事项实现全流程“一网通办”。加快市区审批系

系统集成、数据共享、业务协同，探索建立重大项目“拿地即开工”机制，推出更多“秒批”“秒办”事项，加快实现“一指办”。发挥营商热线、“e企服务”APP作用，健全企业反映问题闭环处理机制。支持企业“争星创优”“智能制造”等行动，持续落实减税降费等一系列纾困惠企政策。建立健全“政银企”合作机制，创成省金融生态优秀区。强化企业家队伍能力建设。新增开票销售超亿元企业5家以上。

五、更大力度惠民生，打造优质均衡先行区。把增进民生福祉作为根本追求，聚焦群众最在意之事、最突出之需，有效扩大多领域、多层次公共服务供给。

着眼全龄友好。试点0-3岁婴幼儿托育服务模式，满足群众对社会化托育服务的急盼需求。完善居家、社区、机构相协调和医养、康养、颐养相结合的多元养老服务体系，推动现有康养机构提档升级和农村敬老院公建民营试点，建成7个示范性社区居家养老服务中心，完成困难老年人家庭适老化改造500户。拓展全龄社区服务项目，打造社区“一站式”服务综合体。选择万户新村等小区，试点建设融党建群建、事务办理、老人就餐、日间照料、医疗保健、文化休闲等为一体的“多功能厅”，让家门口服务站点成为市民的新型“便利店”。增设健身设施，新建健身步道50公里以上，打造“公园绿地10分钟服务圈”，

实现“人与城相融、园与城一体”。

着眼全面保障。用好用足援企稳岗、社保减免、技能培训等政策，依托“政府+市场”“企业+院校”“城镇+农村”等平台，促进以高校毕业生、农村劳动力、城镇无业人员为重点的各类人员就业。引导扶持更多群众在家政服务、休闲农业、电子商务、生态旅游、工程建设等领域就业创收。创成1家省级创业示范基地。加快社会保险扩面提质，实现法定人员参保全覆盖。落实低保、城乡居民医疗保险待遇等正常调整机制，健全残疾人、失能失智老人等特殊群体社会救助体系。完善基本生活救助标准调整机制，设立城市困难群体应急救助资金，提高社会救助动态管理能力。将特困供养覆盖的未成年人年龄从16周岁延长至18周岁，有意愿的特困人员实现集中供养。严格落实“四个不摘”要求，深化精准帮扶救助服务，加强动态监测和预警，筑牢返贫致贫防线。

着眼全域均衡。落实“优学在亭湖”品牌建设三年行动计划，新建扩建义务教育学校10所、幼儿园6所，实施教室照明增亮、课桌椅换新等教育新四项惠民工程。探索教师“区管校聘”，加大名校校长、名教师培养力度。加快推动“读书入园一件事”改革。建强社区教育中心、青少年活动中心，提升课后延时服务和“周末课堂”活动频次和质效。打造“医享在亭湖”品牌，提高应对突发公共卫

生事件能力，区人民医院创成三级医院，建成盐东、永丰等5个卫生服务中心，打造1个儿童预防接种示范门诊。建成预防、医疗、康复一体化健康服务链，居民区内就诊率超80%。深化“书香亭湖·阅读美好”品牌，吸引更多国内外优秀文化作品在亭湖首发、首演、首展。举办“幸福乡村乐翻天”等活动300场以上。培育亭湖名家“读享藏”等特色品牌，“挥向天空的翅膀”音乐剧争夺省五星工程奖。

六、更大力度增和谐，打造区域治理样板区。把治理体系和治理能力现代化作为重要保障，推动基层治理模式创新，加快建设高效能治理的安全“韧性城市”。

聚焦社会治理创新。备足配优基层各类资源，满足社区治理软硬件需求，优化简化村居依法协助行政事项清单。探索建立以“12345”为主叫号码的基层社会治理联动响应机制，提升基层治理能力。加强区矛盾纠纷多元化解中心建设，突出诉源治理，推动合理诉求“最多访一次”。完善“大数据+网格化+铁脚板”机制，建设示范警务室，高效运转三级社会治理综合服务中心。优化政府购买服务机制，提升社会组织参与基层治理能力。积极开展双拥共建，促进军地军民融合发展。

建设文明实践高地。巩固全国文明城市创建成效，持续开展“文明创建月月行”活动，让市民共建共享创建成

果。新时代文明实践中心（所、站）实现全覆盖。每月安排1个志愿服务主题，建设6个公共场所标准化志愿服务站点，注册志愿者人数占城镇常住人口比例大幅提升。高效运行区融媒体中心，创新推出各类新媒体作品，讲好亭湖故事。提升老盐城文化展示馆，启动区图书馆一级馆创建、盐城电影院改造，让更多居民走进剧场、影院、城市书房。加强革命遗址遗迹、历史文化基点、工业遗产等保护，打造具有红色基因、生态魅力、海盐风韵、垦荒精神的特色文化。

守牢安全稳定底线。强化安全红线意识，建立以安全生产为基础的综合性和全方位、系统化的城市安全发展体系，高标准推进安全生产“三年大灶”，持续提升本质安全水平。突出问题源头治理，巩固国家安全、社会安全等建设成效，更加重视金融、网络等领域安全。完善扫黑除恶长效机制，持续推进安防大数据三年行动计划，织密立体化智能化防控网。突出重点领域、重点人群、重点场所、重点环节防控，筑牢疫情防控“安全线”。

建设人民满意的政府

持续加强政府自身建设，发扬为民服务孺子牛、创新发展拓荒牛、艰苦奋斗老黄牛精神，勇于改革创新，主动担当作为，全面履职尽责。

持续打造民本政府。把人民对美好生活的向往作为所有工作的出发点和落脚点，将尊重民意、汇集民智、凝聚民力、改善民生贯穿政府工作全过程、各方面，搭建更多民意“直通车”平台，把听取民意的触角延伸到与群众、与市场最近的地方。深化为民办实事长效机制，按照群众提、大家定、政府办的理念，着力补齐民生领域短板，让群众获得感、幸福感、安全感更加充实。

持续打造法治政府。全面贯彻《民法典》等法律法规，提高运用法治思维和法治方式制定政策、解决问题的能力，创成省级依法行政示范区。履行重大行政决策程序规定，成立区政府决策咨询委员会，推进基层政务公开标准化规范化工作，做好重要事项新闻发布。完成综合行政执法体制改革涉及跨部门调整行政处罚权事项改革。开展“八五”普法活动，提升法律公共服务水平。主动接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，自觉接受司法、舆论和社会监督，高质量办好建议和提案。

持续打造数字政府。加强“云、数、网、端”基础设施建设，打造“移动办公之城”“移动办事之城”。推进城市数字化综合“智”理，加快实现城市运行、社会治理从“一屏统览”向“一屏统揽”跃升。深化系统整合和数据汇集治理，强化各类应用场景开发和业务流程再造，实现前端即时感应、问题及时处置、事后评估监督的闭环管

理。在城市管理、交通治堵、医疗服务、生态环保等领域打造一批数字化管理新模式。

持续打造勤廉政府。在区政府系统开展“大学习大提升大调研大落实”主题教育活动，全面提升政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力。压实政府系统全面从严治党主体责任，以更强的执行力、担当力、服务力抓好工作落实，勇争一流。坚决整肃形式主义、官僚主义，坚持一线工作法，在一线发现和解决问题。聚焦房屋征收、国有资产管理、行政执法、政府投资工程、村组集体经济等重点领域和关键环节，常态化开展廉政风险点排查、评估和预防，扎紧扎密制度的笼子。牢固树立过“紧日子”思想，坚持厉行节约，切实管好用好政府的“钱袋子”，把资源和财力更多用于保障改善民生。

各位代表，新岁序开，同赴新程，征途漫漫，惟有奋斗。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的正确领导下，坚定信念、攻坚克难，团结进取、开拓创新，确保“十四五”开好局，以“五新”主城建设的过硬成果谱写“争当表率、争做示范、走在前列”的亭湖新篇章，以优异成绩庆祝建党100周年！

